

สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563

สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563

ที่ สร. 4009/2564

วันที่ 24 มีนาคม 2564

เรื่อง รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
เรียน คณะกรรมการสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

ตามที่ท่านได้มอบหมายให้บริษัท สอบบัญชีธรรมนิติ จำกัดเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบบัญชีเพื่อ
แสดงความเห็นต่องบการเงินของสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน
2563

บริษัทฯ ได้ดำเนินการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นประจำปี 2563 ตามแผนการ
ตรวจสอบที่กำหนดไว้ ซึ่งทางบริษัทฯ ได้ดำเนินการประเมินเสร็จสิ้นแล้ว

บริษัทฯ จึงขอส่งรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน และขอขอบคุณ
เจ้าหน้าที่ของท่านที่ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของบริษัทฯ เป็นอย่างดีมา ณ ที่นี้

ขอแสดงความนับถือ

ในนามบริษัทสอบบัญชีธรรมนิติจำกัด



(นางสาวอริสา ชุมวิสูตร)

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ทะเบียนเลขที่ 9393

ติดต่อ นางสาวทิพวรรณ เกตุชาติ หรือ
นางสาวสกุลรัตน์ นวลรอด

ฝ่ายตรวจสอบบัญชี

โทร. 0-2596-0500 ต่อ 818

โทรสาร 0-2555-0665

สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)
รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563

บริษัทฯ ได้ตรวจสอบบัญชีและจัดทำรายงานของผู้สอบบัญชีแล้ว สำหรับการตรวจสอบเพื่อแสดง
ความเห็นเป็นข้อวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ปรากฏผลการตรวจสอบการประเมินดังนี้

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสถาบันวิจัย
แสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2551 โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ดังนี้

1. วิจัยเกี่ยวกับแสงซินโครตรอน และการใช้ประโยชน์จากแสงซินโครตรอน
2. ให้บริการแสงซินโครตรอน และเทคโนโลยีด้านแสงซินโครตรอน
3. ส่งเสริมการถ่ายทอดและการเรียนรู้เทคโนโลยีด้านแสงซินโครตรอน

วัตถุประสงค์ของการประเมินผล

เพื่อแสดงความเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด
และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ตามนัยมาตรา 36 วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสถาบันวิจัยแสง
ซินโครตรอน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2551

ขอบเขตการประเมินผล

ตรวจสอบ วิเคราะห์ เปรียบเทียบข้อมูลของรายการที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงิน การจัดการเกี่ยวกับ
ทรัพย์สิน และการบริหารโครงการที่สำคัญของสถาบัน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2563

วิธีการประเมินผล

1. ศึกษาและทำความเข้าใจถึงวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบัน
2. ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติในการจ่ายเงินงบประมาณ
3. ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินตามข้อบังคับของสถาบัน
4. สอบถามตามแบบสอบถามเกี่ยวกับการประเมินผลการควบคุมภายในเพื่อทำความเข้าใจระบบการ
ควบคุม
5. ตรวจสอบเอกสารหลักฐาน การสอบทาน การทดสอบรายการ การวิเคราะห์ การสอบถามเจ้าหน้าที่
ที่เกี่ยวข้องและการสังเกตการณ์ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมและเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์
แผนงานและโครงการตามระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์ข้อกำหนดต่าง ๆ ของ
สถาบัน เพื่อวิเคราะห์ตามวัตถุประสงค์ของการประเมินผล
6. ตรวจสอบการจัดการทรัพย์สินของสถาบัน ว่าเป็นไปตามข้อบังคับ
7. เข้าสังเกตการณ์การปฏิบัติงานและการจัดเก็บว่ามีความเหมาะสม



1. การประเมินการใช้จ่ายเงิน

1.1 การบริหารงบประมาณของสถาบัน

ปีงบประมาณ 2563 คณะกรรมการบริหารสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ได้อนุมัติกรอบแผนงบประมาณประจำปี 2563 จำนวน 464.84 ล้านบาท (เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวน 406.05 ล้านบาท รวมกับเงินเหลือจ่ายปีก่อน จำนวน 58.79 ล้านบาท) และเมื่อรวมเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีจากปี 2548 - 2562 จำนวน 182.28 ล้านบาท ทำให้สถาบันมีงบประมาณเพื่อดำเนินงานในปี 2563 ทั้งสิ้นจำนวน 647.12 ล้านบาท เปรียบเทียบกรอบเงินงบประมาณปี 2563 กับปี 2562 ได้ดังนี้

ตารางที่ 1.1 แสดงการเปรียบเทียบกรอบเงินงบประมาณปี 2563 กับปี 2562

รายการ	2563		2562		เพิ่ม (ลด)	ร้อยละ
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ		
เงินงบประมาณประจำปี	464.84	71.83	561.81	78.54	(96.97)	(17.26)
เงินกันเหลื่อมปีจากปีก่อน	182.28	28.17	153.53	21.46	28.75	18.73
รวมทั้งสิ้น	647.12	100.00	715.34	100.00	(68.22)	(9.54)

จากตารางที่ 1.1 วิเคราะห์กรอบเงินงบประมาณประจำปี 2563 ของสถาบันพบว่า ลดลงจากปีก่อน 68.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.54 เมื่อเทียบกับปีก่อน หากพิจารณาสัดส่วนของโครงสร้างกรอบงบประมาณประจำปี 2563 พบว่าเป็นเงินงบประมาณประจำปี 2563 จำนวน 464.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 71.83 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณ เมื่อเทียบกับปีก่อนมียอดลดลงจำนวน 96.97 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.26 เมื่อเทียบกับปีก่อน และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี 2548 - 2562 จำนวน 182.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.17 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณ เมื่อเทียบกับปีก่อนมียอดเพิ่มขึ้นจำนวน 28.75 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.73 เมื่อเทียบกับปีก่อน จะเห็นว่าการดำเนินงานของสถาบันในปี 2563 นอกจากจะต้องบริหารจัดการเงินงบประมาณประจำปี 2563 แล้วยังต้องบริหารจัดการเงินกันเหลื่อมปีจากปีก่อนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ หรืออาจยังไม่ได้ดำเนินการตามแผน ซึ่งผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2563 แสดงไว้ในตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 1.2 แสดงการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2563

รายการ	แผนงบประมาณ		เบิกจ่าย		เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี		เงินเหลือจ่าย	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
เงินงบประมาณประจำปี	464.84	71.83	318.52	68.52	96.04	20.66	50.28	10.82
เงินกันเหลื่อมปีจากปีก่อน	182.28	28.17	134.87	73.99	30.58	16.78	16.83	9.23
รวมทั้งสิ้น	647.12	100.00	453.39	70.06	126.62	19.57	67.11	10.37

๑๒

จากตารางที่ 1.2 แผนงบประมาณ จำนวน 647.12 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 453.39 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70.06 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณ โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณประจำปี 2563 จำนวน 318.52 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 68.52 ของเงินงบประมาณประจำปี 2563 และเบิกจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีจากปี 2548 ถึง 2562 จำนวน 134.87 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.99 ของเงินกันเหลื่อมปีจากปีก่อน โดยแสดงไว้ในตารางที่ 1.3 ดังนี้

ตารางที่ 1.3 แสดงการจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลื่อมในปี 2563

ปี	งบประมาณ	เบิกจ่าย ปี 2563	เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี คือภาระยกไป	เงินคงเหลือ
2548	0.20	-	-	0.20
2549	0.69	0.09	-	0.60
2550	-	-	-	-
2551	0.23	0.04	-	0.19
2552	0.15	-	-	0.15
2553	-	-	-	-
2554	-	-	-	-
2555	-	-	-	-
2556	0.63	0.05	-	0.58
2557	0.22	0.02	0.10	0.10
2558	0.22	0.11	0.01	0.10
2559	2.61	0.58	0.93	1.10
2560	2.86	0.44	0.86	1.56
2561	15.25	6.98	2.56	5.71
2562	159.22	126.56	26.12	6.54
รวมเงินกันเหลื่อมปีก่อน	182.28	134.87	30.58	16.83
2563	464.84	318.52	96.04	50.28
รวมทั้งสิ้น	647.12	453.39	126.62	67.11

จากตารางที่ 1.3 จะเห็นว่าสถาบันการเงินไว้เบิกเหลื่อมปีต่อไป จำนวน 126.62 ล้านบาท โดยเป็นเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีของงบประมาณปี 2563 จำนวน 96.04 ล้านบาท เช่น

- ค่าแท่นเคลื่อนหัววัดสนามแม่เหล็กพร้อมอุปกรณ์ควบคุมสำหรับ 1 แกน จำนวน 0.78 ล้านบาท
- ค่า Maskless Direct-Write Photolithography Machin จำนวน 3.40 ล้านบาท



- ค่าเครื่องแยกสารด้วยเทคนิคโครมาโทกราฟีชนิด NanoLC System พร้อมอุปกรณ์ประกอบ จำนวน 5.85 ล้านบาท
 - ค่า Thermal desorption unit with cryofocusing จำนวน 3.00 ล้านบาท
 - ค่าตู้ป่นเชื้อแบบควบคุมปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO2 incubator) 1 ชุด, ตู้ปลอดเชื้อคลาส II พร้อมชุดปั๊มดูดสาร (Laminar Flow class II + suction pump) 1 ชุด, เครื่องปั่นเหวี่ยงชนิดควบคุมอุณหภูมิ 1ชุด (refrigerated centrifuge), ตู้แช่เยือกแข็ง -80 องศาเซลเซียส 4 รายการ จำนวน 2.47 ล้านบาท
 - ค่า Specific BET surface and powder mesoporosity analyzer พร้อมอุปกรณ์ 1 ชุด จำนวน 4.44 ล้านบาท
 - ค่าเครื่องอ่านผลปฏิกิริยาบนไมโครเพลท ระบบมัลติเทคชั่น (multimode microplate reader) 1 ชุดจำนวน 2.97 ล้านบาท
 - ค่า Kaeser Compressor phase 2 จำนวน 2.19 ล้านบาท
 - ค่าระบบเครื่องวัดรังสีประเภทไม่เคลื่อนที่แบบแสดงผลทันที จำนวน 3.40 ล้านบาท
 - ค่าตู้สวิตช์แรงสูง 24kV ชนิด Air Insulation Switchgear จำนวน 2.90 ล้านบาท
- เงินกันไว้เบิกเหลือในปี 2548 ถึง 2562 จำนวน 30.58 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินกันเหลือของปี 2562 จำนวน 26.12 ล้านบาท เช่น
- เครื่อง Artificial digestive system Tiny TIM จำนวน 1 ชุด จำนวน 2.24 ล้านบาท
 - สร้างอาคารปฏิบัติการประยุกต์ใช้เครื่องเร่งอนุภาคเชิงเส้น จำนวน 9.60 ล้านบาท
 - ค่าแหล่งจ่ายกำลังสำหรับแม่เหล็กสองขั้ว 1 ตัว จำนวน 1.17 ล้านบาท
 - ค่าเครื่องประมวลสัญญาณแบบพัลส์ จำนวน 1.18 ล้านบาท
 - ค่า Double crystal Monochromator พร้อมชุดติดตั้ง จำนวน 0.73 ล้านบาท
- สถาบันมีเงินคงเหลือจ่ายในปี 2563 จำนวน 67.11 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.37 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณ โดยเป็นเงินคงเหลือจากงบประมาณประจำปี 2563 จำนวน 50.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.82 ของงบประมาณประจำปี 2563 และเงินคงเหลือจากเงินกันเหลือในปีจากปีก่อน จำนวน 16.83 คิดเป็นร้อยละ 9.23 ของเงินกันเหลือปีจากปีก่อน สำหรับงบประมาณประจำปี 2563 ได้จำแนกผลการเบิกจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์การปฏิบัติงาน ดังนี้

edn

ตารางที่ 1.4 แสดงการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์การปฏิบัติงานในปี 2563

ยุทธศาสตร์	งบประมาณ		เบิกจ่าย		เงินกันเหลือปี		เงินเหลือจ่าย	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
1. การวิจัยและพัฒนาด้านการใช้ประโยชน์แสงซินโครตรอน	1.07	0.23	0.91	85.05	0.09	8.41	0.07	6.54
2. การวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอนเพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า	51.70	11.12	19.06	36.87	29.10	56.29	3.54	6.85
3. การพัฒนาบุคลากรด้านแสงซินโครตรอนและเครื่องเร่งอนุภาคเพื่อเตรียมความพร้อมในการสร้างและพัฒนาเทคโนโลยีที่สูงกว่า	3.02	0.65	2.98	98.68	0.01	0.33	0.03	0.99
4. วิจัยพัฒนาสถาบันเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาภาคการอุตสาหกรรมและประชาสังคมของประเทศด้วยแสงซินโครตรอนและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง	2.50	0.54	1.63	65.20	0.65	26.00	0.22	8.80
5. งานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน	360.39	77.53	286.03	79.37	46.67	12.95	27.69	7.68
6. โครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน 3 GeV และห้องปฏิบัติการ	0.77	0.17	0.40	51.95	0.18	23.38	0.19	24.68
7. โครงการภายใต้ภารกิจวิจัย	5.00	1.08	1.20	24.00	3.80	76.00	-	-
8. โครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	5.79	1.24	1.95	33.68	3.62	62.52	0.22	3.80
รวม	430.24	92.56	314.16	73.02	84.12	19.55	31.96	7.43
9. เงินสำรองทั่วไป	34.60	7.44	4.36	12.60	11.92	34.45	18.32	52.95
รวมทั้งสิ้น	464.84	100.00	318.52	68.52	96.04	20.66	50.28	10.82

๑๒

จากตารางที่ 1.4 หากพิจารณาการจัดสรรกรอบงบประมาณปี 2563 พบว่าส่วนใหญ่สถาบันจัดสรรงบประมาณงานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน 360.39 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.53 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณ รองลงมาเป็นยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า จำนวน 51.70 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.12 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณ และยุทธศาสตร์โครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จำนวน 5.79 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.24 ของโครงสร้างกรอบงบประมาณตามลำดับ

ในปี 2563 สถาบันกักเงินไว้เบิกเหลือในปีต่อไปจำนวน 96.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.66 ของงบประมาณประจำปี 2563 ส่วนมากเป็นเงินกักในงานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน จำนวน 46.67 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.95 ของงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ รองลงมาเป็นกักเงินไว้ใช้ในการวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า จำนวน 29.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 56.29 ของงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์

เงินเหลือจ่ายจำนวน 50.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.82 ของงบประมาณประจำปี 2563 ส่วนมากเป็นเงินคงเหลือในงานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน จำนวน 27.69 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.68 ของงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ รองลงมาเป็นเงินสำรองทั่วไป จำนวน 18.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 52.95 ของงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ และยุทธศาสตร์ที่ 2 เป็นการวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า จำนวน 3.54 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.85 ของงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ ตามลำดับ โดยแยกเงินคงเหลือเป็นหมวดค่าตอบแทนใช้สอย วัสดุ กับหมวดครุภัณฑ์ ได้ดังนี้

ตารางที่ 1.5 แสดงเงินคงเหลือตามยุทธศาสตร์ แยกตามหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ กับหมวดครุภัณฑ์

ยุทธศาสตร์	รวม (ล้านบาท)	หมวดค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ (ล้านบาท)	หมวดครุภัณฑ์ (ล้านบาท)
1. การวิจัยและพัฒนาด้านการใช้ประโยชน์แสงซินโครตรอน	0.07	-	0.07
2. การวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า	3.54	1.88	1.66
3. การพัฒนาบุคลากรด้านแสงซินโครตรอน และเครื่องเร่งอนุภาค เพื่อเตรียมความพร้อมในการสร้างและพัฒนาเทคโนโลยีที่สูงกว่า	0.03	0.03	-
4. วิจัยพัฒนาสถาบันฯเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาภาคการอุตสาหกรรมและประชาสังคมของประเทศด้วยแสงซินโครตรอนและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง	0.22	0.22	-
5. งานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน	27.69	25.56	2.13

๑๒

ยุทธศาสตร์	รวม (ล้านบาท)	หมวดค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ (ล้านบาท)	หมวดครุภัณฑ์ (ล้านบาท)
6. โครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน 3 GeV และห้องปฏิบัติการ	0.19	0.19	-
7. โครงการภายใต้ภารกิจวิจัย	-	-	-
8. โครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	0.22	0.22	-
รวม	31.96	28.10	3.86
ร้อยละ	100.00	87.92	12.08

จากตารางที่ 1.5 เงินคงเหลือจำนวน 31.96 ล้านบาท จะเห็นได้ว่าเงินคงเหลือในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ จำนวน 28.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.92 ของเงินคงเหลือตามยุทธศาสตร์ โดยส่วนใหญ่คงเหลืองานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน จำนวน 25.56 ล้านบาท รองลงมาคงเหลือจากยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า จำนวน 1.88 ล้านบาท ตามลำดับ

ตารางที่ 1.6 แสดงการวิเคราะห์เงินเหลือจ่ายย้อนหลัง

ปี	งบประมาณ รายจ่าย	เบิกจ่าย		เงินกันไว้เบิกเหลือในปี		เงินเหลือจ่าย	
	ล้านบาท	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
2559	570.83	344.99	60.44	148.95	26.09	76.89	13.47
2560	537.21	360.34	67.08	114.17	21.25	62.70	11.67
2561	605.65	429.38	70.90	123.13	20.33	53.14	8.77
2562	561.81	378.20	67.32	159.22	28.34	24.39	4.34
2563	464.83	318.52	68.52	96.04	20.66	50.28	10.82

จากตารางที่ 1.6 จะเห็นว่าในแต่ละปีสถาบันสามารถเบิกจ่ายได้จริงประมาณร้อยละ 60 - 70 ของงบประมาณประจำปี โดยมีภาระผูกพันที่ดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จในปีและต้องกันเงินไว้เบิกเหลือในปีร้อยละ 20 - 28 ของงบประมาณประจำปี และมีเงินคงเหลือที่ไม่มีภาระผูกพันหรือไม่มีวัตถุประสงค์ในการใช้ร้อยละ 10 - 13 ของงบประมาณประจำปี อย่างไรก็ตาม สถาบันใช้จ่ายเงินงบประมาณได้มากขึ้น และภาระผูกพันที่ดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จในปีและต้องกันเงินไว้เบิกเหลือปีรวมถึงเงินคงเหลือมีแนวโน้มลดลง

๑๒

ข้อสังเกต

จากตารางที่ 1.2 และ 1.3 จะเห็นได้ว่าการใช้จ่ายงบประมาณปี 2563 ของสถาบันเบิกจ่าย ภายในปี คิดเป็นร้อยละ 68.52 ของงบประมาณประจำปี 2563 และใช้จ่ายเงินกันเหลือมตั้งแต่ปี 2548 ถึง 2562 คิดเป็นร้อยละ 73.99 ของเงินกันเหลือมปีจากปีก่อน และมีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีในปีต่อไป มากถึง 126.62 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นเงินกันไว้เบิกเหลือมปีจากปีงบประมาณ 2563 จำนวน 96.04 ล้านบาท รองลงมาเป็นเงินกันไว้เบิกเหลือมปีจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 26.12 ล้านบาท

จากตารางที่ 1.4 และ 1.5 จะเห็นได้ว่าเงินคงเหลือที่ไม่มีภาระผูกพันหรือไม่มีวัตถุประสงค์ในการใช้ในปี 2563 ของสถาบันส่วนใหญ่มาจากงานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน และอยู่ในหมวด ค่าตอบแทน วัสดุ และวัสดุมากที่สุด อาจแสดงให้เห็นว่าสถาบันไม่สามารถก่องหนผูกพันได้ตามแผน อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้การใช้จ่ายในส่วน ของการเดินทางปฏิบัติงานตามพันธกิจทั้งในและต่างประเทศก่องหนผูกพันได้ลดลงจากปีก่อน

ข้อเสนอแนะ

ขอให้ผู้บริหารสถาบัน พิจารณาการขอรับเงินจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงเงินคงเหลือและ ความสามารถที่จะดำเนินการได้ด้วยความเหมาะสม โดยต้องพิจารณาภาระผูกพันจากเงินกันเหลือมปีที่ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วและขอให้คณะกรรมการสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน ควบคุมกำกับ ดูแลการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพพร้อมทั้งพิจารณาอนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินปีต่อไปด้วยความ รอบคอบระมัดระวัง โดยพิจารณาผลการใช้จ่ายเงินจากข้อมูลในอดีตที่ผ่านมาและใช้เป็นเกณฑ์ในการ พิจารณาถึงศักยภาพและความสามารถในการใช้จ่ายเงินรวมถึงจำนวนเงินที่เหมาะสมในการอนุมัติ กรอบงบประมาณที่จะขอรับเงินจัดสรร

1.2 การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานประจำปี 2563

ในปีงบประมาณ 2563 สถาบันมีรายได้จำนวน 430.82 ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายจำนวน 598.21 ล้านบาท ทำให้มีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้จำนวน 167.39 ล้านบาท โดยแสดงผลการดำเนินงานทาง การเงินของสถาบันเทียบกับปี 2562 ได้ดังนี้

ตารางที่ 1.7 แสดงการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานปี 2563 และ 2562

รายการ	ปี 2563	ปี 2562	เพิ่ม (ลด)	ร้อยละ
	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท
รายได้	430.82	521.04	(90.22)	(17.32)
ค่าใช้จ่าย	598.21	616.09	(17.88)	(2.90)
ค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้	167.39	95.05	72.34	76.11

๑๒

จากตารางที่ 1.7 สถาบันมีรายได้ลดลงจำนวน 90.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.32 เมื่อเทียบกับปีก่อน และมีค่าใช้จ่ายลดลงจำนวน 17.88 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.90 เมื่อเทียบกับปีก่อน ทำให้สถาบันมีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้จำนวน 72.34 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76.11 ซึ่งสามารถวิเคราะห์เปรียบเทียบรายได้และค่าใช้จ่ายได้ดังนี้

1.2.1 รายได้

รายได้ส่วนใหญ่เป็นเงินที่ได้รับจากการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปและรายได้จากแหล่งอื่น ซึ่งแสดงการเปรียบเทียบระหว่างรายได้ในปี 2563 กับปี 2562 ได้ดังนี้

ตารางที่ 1.8 แสดงการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานปี 2563 และ 2562

รายการ	ปี 2563		ปี 2562		เพิ่ม (ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
รายได้จากเงินงบประมาณ	406.05	94.25	475.00	91.16	(68.95)	(14.52)
รายได้จากแหล่งอื่น						
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	13.60	3.16	29.95	5.75	(16.35)	(54.59)
รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	3.24	0.75	3.23	0.62	0.01	0.31
รายได้อื่น	7.93	1.84	12.86	2.47	(4.93)	(38.34)
รวม	430.82	100.00	521.04	100.00	(90.22)	(17.32)

จากตารางที่ 1.8 จะเห็นได้ว่ารายได้ส่วนใหญ่ของสถาบันมาจากรายได้จากเงินงบประมาณจำนวน 406.05 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.25 ของรายได้รวม โดยในปี 2563 ได้รับรายได้จากเงินงบประมาณประจำปีลดลงจากปีก่อนจำนวน 68.95 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.52 เมื่อเทียบกับปีก่อน ส่วนรายได้จากแหล่งอื่นส่วนใหญ่มาจากรายได้จากการขายสินค้าและบริการ และรายได้อื่น

รายได้จากการขายสินค้าและบริการจำนวน 13.60 ล้านบาท ลดลงจำนวน 16.35 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.59 เมื่อเทียบกับปีก่อน ซึ่งรายได้ที่ลดลงส่วนใหญ่มาจากรายได้การวิเคราะห์และวิจัยในโครงการต่างๆที่มีผู้มาขอใช้บริการลดลง เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งทำให้ทางสถาบันวิจัยต้องปิดการให้บริการเป็นเวลา 4 เดือน ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนพฤษภาคม 2563 ทำให้ช่วงดังกล่าวมีเพียงการให้บริการจากการส่งชิ้นส่วนมาเพื่อวิเคราะห์ และรายได้จากการรับจ้างผลิตในงบประมาณ 2563 นี้มีการให้บริการที่มูลค่าไม่สูงเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2562 ที่มีการรับเงินงวดที่ 3 จากมหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นค่าบริการแสงซินโครตรอน และจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติประมาณ 4.67 ล้านบาท และ 4.76 ล้านบาท ตามลำดับ

๑๒

1.2.2 รายได้อื่น

รายได้อื่นลดลงจำนวน 4.93 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 38.35 เมื่อเทียบกับปีก่อนเนื่องจากรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร และกำไรจากการแปลงค่าเงินตราต่างประเทศ ซึ่งแสดงการเปรียบเทียบระหว่างรายได้ในปี 2563 กับปี 2562 ได้ดังนี้

ตารางที่ 1.9 แสดงการเปรียบเทียบรายได้อื่นปี 2563 และ 2562

รายการ	ปี 2563		ปี 2562		เพิ่ม (ลด)	ร้อยละ
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ		
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	2.77	34.93	4.78	37.20	(2.01)	(42.05)
รายได้จากการขายสินทรัพย์ที่เหลือใช้	0.17	2.15	0.03	0.23	0.14	466.67
รายได้ค่าปรับผิดสัญญา	0.45	5.68	0.29	2.26	0.16	55.17
รายได้รับคืนโครงการ	0.09	1.13	0.80	6.22	(0.71)	(88.75)
รายได้ประชุม สัมมนาและฝึกอบรม	0.28	3.53	0.58	4.51	(0.30)	(51.72)
รายได้จากการชดเชยเงินค่าเสียหาย	1.97	24.84	0.16	1.25	1.81	1,131.25
กำไรจากการแปลงค่าเงินตราต่างประเทศ	-	-	3.21	24.98	(3.21)	(100.00)
รายได้เงินสนับสนุน	1.00	12.61	1.45	11.29	(0.45)	(31.03)
อื่นๆ	1.20	15.13	1.55	12.06	(0.35)	(22.58)
รวม	7.93	100.00	12.85	100.00	(4.92)	(38.29)

จากตารางที่ 1.9 จะเห็นว่าสถาบันมีรายได้อื่นจำนวน 7.93 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่มาจากรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร จำนวน 2.77 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.93 ของรายได้อื่น เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2562 ลดลงจำนวน 2.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.05 ของปีก่อนเนื่องจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำและออมทรัพย์ลดลงจากปีงบประมาณ 2562 รองลงมาเป็นรายได้จากการชดเชยเงินค่าเสียหาย จำนวน 1.97 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 24.84 ของรายได้อื่น เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2562 เพิ่มขึ้นจำนวน 1.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1,131.25 ของปีก่อนเนื่องจากได้รับเงินชดเชยค่าเสียหายจากกรณีไฟฟ้าลัดวงจร จำนวน 1.80 ล้านบาท และพบว่ากำไรจากการแปลงค่าเงินตราต่างประเทศลดลงจำนวน 3.21 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100 ของปีก่อน เนื่องจากปีนี้มีผลขาดทุนจากการแปลงค่าเงินตราต่างประเทศ

1.2.3 ค่าใช้จ่าย

สถาบันมีค่าใช้จ่ายปี 2563 จำนวน 598.21 ล้านบาท ลดลง 17.88 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.90 เมื่อเทียบกับปีก่อน ซึ่งเปรียบเทียบรายละเอียดค่าใช้จ่ายตามประเภทสำหรับปี 2563 และ 2562 ได้ดังนี้

๑๒

ตารางที่ 1.10 แสดงการเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายของสถาบันจำแนกตามประเภทค่าใช้จ่าย

รายการ	ปี 2563		ปี 2562		เพิ่ม (ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	166.61	27.85	136.64	22.18	29.97	21.93
ค่าตอบแทน	9.39	1.57	11.71	1.90	(2.32)	(19.81)
ค่าใช้สอย	88.13	14.73	95.15	15.44	(7.02)	(7.38)
ค่าวัสดุ	43.67	7.30	56.75	9.21	(13.08)	(23.05)
ค่าสาธารณูปโภค	46.07	7.70	50.00	8.12	(3.93)	(7.86)
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	240.05	40.13	256.24	41.59	(16.19)	(6.32)
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	4.29	0.72	9.60	1.56	(5.31)	(55.31)
รวม	598.21	100.00	616.09	100.00	(17.88)	(2.90)

2563 พบว่าค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายมีจำนวนสูงสุด จำนวน 240.05 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.13 ของค่าใช้จ่าย รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน 166.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.85 ของค่าใช้จ่าย และค่าใช้สอย จำนวน 88.13 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.73 ของค่าใช้จ่าย ตามลำดับ โดยแสดงรายละเอียดของค่าใช้จ่ายที่สำคัญ ดังนี้

1.2.4 ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน 166.61 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 29.97 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.93 เมื่อเทียบกับปีก่อน แสดงรายละเอียด ได้ดังนี้

ตารางที่ 1.11 แสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายบุคลากร

รายการ	ปี 2563	ปี 2562	เพิ่ม (ลด)	ร้อยละ
	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	
เงินเดือน	97.68	91.33	6.35	6.95
เงินประจำตำแหน่ง	6.62	6.19	0.43	6.95
เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	8.73	8.30	0.43	5.18
เงินรางวัล	25.73	0.53	25.20	4,754.72
เงินเพิ่มพิเศษตามประเภทตำแหน่ง	15.15	14.33	0.82	5.72
ค่าสวัสดิการ	12.70	15.96	(3.26)	(20.43)
รวม	166.61	136.64	29.97	21.93

๑๒

จากตารางที่ 1.11 ในปี 2563 ค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้น จำนวน 29.97 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.93 เมื่อเทียบกับปีก่อน เนื่องจากการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีและอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้น จำนวน 6.35 ล้านบาท ส่งผลให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพิ่มขึ้น จำนวน 0.43 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.18 เมื่อเทียบกับปีก่อน แต่อย่างไรก็ตามกลับพบว่าเงินรางวัลเพิ่มขึ้น จำนวน 25.20 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4,754.72 เมื่อเทียบกับปีก่อน เนื่องจากสถาบันเลื่อนการจ่ายเงินรางวัลของปีงบประมาณ 2561 มาจ่ายในปีงบประมาณ 2563

การปรับขึ้นเงินเดือนปี 2563 ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน ครั้งที่ 12/2562 (วาระลับ) ได้อนุมัติกรอบงบประมาณการเลื่อนเงินเดือนประจำปี 2563 เท่ากับร้อยละ 7 ของเงินเดือนบุคลากรที่มีอยู่ในปี 2562

ค่าสวัสดิการ ลดลง จำนวน 3.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.43 เมื่อเทียบกับปีก่อน พบว่าส่วนใหญ่เป็นค่ารักษาพยาบาลที่ให้เป็นสวัสดิการแก่เจ้าหน้าที่สถาบันซึ่งเป็นไปตามระเบียบที่กำหนดไว้

เมื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายกระแสเงินสด ซึ่งไม่รวมค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย ดังนี้

ตาราง 1.12 แสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายจากกระแสเงินสด โดยไม่รวมค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

รายการ	ปี 2563		ปี 2562		เพิ่ม (ลด)	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	166.61	46.52	136.64	37.97	29.97	21.93
ค่าตอบแทน	9.39	2.62	11.71	3.25	(2.32)	(19.81)
ค่าใช้สอย	88.13	24.61	95.15	26.44	(7.02)	(7.38)
ค่าวัสดุ	43.67	12.19	56.75	15.77	(13.08)	(23.05)
ค่าสาธารณูปโภค	46.07	12.86	50.00	13.90	(3.93)	(7.86)
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	4.29	1.20	9.60	2.67	(5.31)	(55.31)
รวม	358.16	100.00	359.85	100.00	(1.69)	(0.47)

จากตารางที่ 1.12 จะเห็นว่าในปี 2563 ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเป็นค่าใช้จ่ายจากกระแสเงินสดมากที่สุด

๑๒

ตารางที่ 1.13 แสดงค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรย้อนหลัง

ปี	ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร (ล้านบาท)	งบประมาณรายจ่าย ประจำปี (ล้านบาท)	ร้อยละ	แผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับ อนุมัติจากคณะกรรมการ (ล้านบาท)	ร้อยละ
2558	92.01	386.37	23.81	507.84	18.12
2559	107.07	403.70	26.52	570.83	18.76
2560	117.73	440.32	26.74	537.21	21.92
2561	129.25	507.30	25.48	605.65	21.34
2562	136.64	475.00	28.77	561.81	24.32
2563	166.61	406.05	41.03	464.84	35.84

ข้อสังเกต

ตามที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/16157 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2561 เรื่องผลการดำเนินงานตามมาตรา 5/8 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 เรื่องแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชน โดยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนของสำนักงาน ก.พ.ร. ข้อ 5.3.3 แนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคล 5) ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณนั้น จากเดิมที่เคยมีมติเห็นควรกำหนดกรอบวงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชนไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของเงินอุดหนุนประจำปี

จากตารางที่ 1.13 สถาบันมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมากที่สุด เมื่อพิจารณาจากงบประมาณที่สถาบันได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน จำนวน 464.84 ล้านบาท การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรคิดเป็นร้อยละ 35.84 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ทั้งนี้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรประจำปี 2563 เกินร้อยละ 30 ของแผนการใช้จ่ายเงิน

ข้อเสนอแนะ

ขอให้สถาบันระมัดระวังและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไม่ให้เกินกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณค่าใช้จ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการองค์การมหาชนในปีงบประมาณนั้น และปฏิบัติตามแนวทางการควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การมหาชนของสำนักงาน ก.พ.ร.

อล

2. การประเมินผลการจัดการทรัพย์สิน

2.1 ระเบียบด้านทรัพย์สิน

สถาบันใช้ระเบียบคณะกรรมการบริหารสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2552 ตั้งแต่วันที่ 15 ธันวาคม 2552 และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ.2560 เริ่มตั้งแต่วันที่ 24 สิงหาคม 2560 เป็นต้นมา ในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ

2.2 ระบบการควบคุมด้านทรัพย์สิน

สถาบันมีการควบคุมภายในด้านทรัพย์สินที่สำคัญ ดังนี้

- (1) มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปี และให้รายงานผลการตรวจสอบให้ผู้อำนวยการสถาบันทราบ
- (2) มีทะเบียนคุมครุภัณฑ์ และการติดหมายเลขรหัสครุภัณฑ์
- (3) สถาบันมีการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง และได้รายงานผลการปฏิบัติตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.2546 ข้อ 4 ข้อ 6

2.2.1 รายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปี 2563 จากหน่วยงานคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2563

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 213 วรรคสาม เรื่องนำส่งสำเนารายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปี 2563 ปรากฏว่า ครุภัณฑ์คงเหลือที่มีตัวตนอยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนจำนวน 8,352 รายการ ครุภัณฑ์คงเหลือไม่มีตัวตน อยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนจำนวน 2,407 รายการ โดยแบ่งผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ดังนี้

ตารางที่ 2.1 แสดงรายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีงบประมาณ

ปีงบประมาณ	ครุภัณฑ์ ตรวจพบ	ครุภัณฑ์ ตรวจไม่ พบ	จัด ประเภท เป็นวัสดุ	ครุภัณฑ์ ชำ	ครุภัณฑ์ ชำรุด	ครุภัณฑ์ บริจาด	ครุภัณฑ์ รวม	รวม ครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	ร้อยละของทะเบียน ครุภัณฑ์ทั้งหมด	
									ครุภัณฑ์ ตรวจพบ	ครุภัณฑ์ ตรวจ ไม่พบ
ปี 2561 - 2563	1,592	-	-	-	-	-	1,592	1,592	100.00	-
ปี 2539 - 2560	6,605	1,908	89	2	20	-	8,513	8,624	77.59	22.41
ปี 2561 (ลงมา)	155	499	-	1	42	5	654	702	23.70	76.30
รวมทั้งสิ้น	8,352	2,407	89	3	62	5	10,759	10,918	77.63	22.37

๑๒

รายงานผลการตรวจสอบแจ้งว่า ครุภัณฑ์ที่ไม่มีตัวตนอยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนคิดเป็นร้อยละ 22.37 ของครุภัณฑ์ตามบัญชีหรือทะเบียนทั้งหมด โดยปัญหาและอุปสรรคหนึ่งของการตรวจสอบครุภัณฑ์ ดังนี้

- รายการครุภัณฑ์ เช่น โต๊ะ เก้าอี้ทำงาน ตู้ เครื่องคอมพิวเตอร์ ฯลฯ ขำรุด มีการเคลื่อนย้ายสถานที่ใช้งานและเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบ แต่ไม่มีการแจ้งส่วนพัสดุเพื่อปรับเปลี่ยนข้อมูลในทะเบียนครุภัณฑ์ ส่งผลให้ข้อมูลในทะเบียนครุภัณฑ์ไม่เป็นปัจจุบัน
- เลขครุภัณฑ์หลุดหายและครุภัณฑ์บางตัวไม่สามารถติดเลขครุภัณฑ์ได้เนื่องจากมีอุณหภูมิที่สูงส่งผลให้ไม่สามารถทราบได้ว่าเป็นครุภัณฑ์รายการใดในทะเบียนครุภัณฑ์
- กรอบระยะเวลาในการดำเนินการตรวจสอบพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มีระยะเวลาให้ดำเนินการตรวจสอบและสรุปผลการตรวจสอบพัสดุภายใน 30 วันทำการ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวสั้นเกินไปหากเทียบ กับจำนวนพัสดุทั้งหมดของสถาบัน จึงเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบได้ครบถ้วน

ข้อสังเกต

จากตารางที่ 2.1 เป็นรายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีงบประมาณ 2563 พบว่ารายงานการตรวจสอบพัสดุมีรายการครุภัณฑ์ที่ตรวจไม่พบจำนวน 2,407 รายการ โดยรายการที่ตรวจไม่พบบางรายการสถาบันอาจตีความเป็นครุภัณฑ์ในทะเบียนพัสดุแต่ในการใช้งานจริงแล้วอาจเป็นวัสดุ มีครุภัณฑ์ชำรุดจำนวน 62 รายการ สถาบันจะต้องเร่งพิจารณาว่ายังใช้งานได้อยู่หรือไม่ หากพบว่าใช้ไม่ได้ให้ดำเนินการตัดออกจากทะเบียน และมีเลขครุภัณฑ์ที่บริจาคจำนวน 5 รายการ ที่ยังไม่ได้ตัดออกจากทะเบียน หากไม่เร่งดำเนินการจะส่งผลกระทบในการตรวจสอบพัสดุในปีถัดไปและควมมีอยู่จริงของสินทรัพย์

สถาบันอาจกำหนดนโยบายการดูแลพัสดุไม่รัดกุมเพียงพอ ทำให้บัญชีหรือทะเบียนพัสดุเมื่อเปรียบเทียบกับผลที่ได้จากการตรวจสอบพัสดุมีความแตกต่างกันเกิดขึ้นจำนวนมาก ซึ่งอาจเกิดจากการพัสดุสูญหายไป ขำรุด การจัดเก็บรักษาพัสดุไม่เรียบร้อย หรือการบันทึกสารสนเทศข้อมูลพัสดุในบัญชีหรือทะเบียนไม่ปรับให้เป็นปัจจุบัน

ข้อเสนอแนะ

สถาบันควรกำหนดนโยบายการดูแลพัสดุอย่างรัดกุมมากขึ้น และสำหรับพัสดुकงเหลือที่ไม่มีตัวตนอยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนให้สถาบันเร่งดำเนินการตรวจสอบเพื่อปรับปรุงบัญชีหรือทะเบียนพัสดุให้ถูกต้อง และหากตรวจสอบพัสดुकงเหลือที่ไม่มีตัวตนอยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนจนถึงที่สุดแล้วปรากฏว่าสูญหายไปให้สถาบันตั้งคณะกรรมการตรวจสอบหาข้อเท็จจริงตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ข้อ 214 ถ้าผลการพิจารณาปรากฏว่า จะต้องหาตัวผู้รับผิดชอบให้สถาบันดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของทางราชการต่อไป



2.2.2 การสุ่มตรวจนับครุภัณฑ์คงเหลือประจำปี 2563 จากทางผู้สอบบัญชีภายนอกของสถาบัน

จากการสุ่มตรวจนับครุภัณฑ์คงเหลือเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2563 โดยสุ่มเลือกรายการจากทะเบียนครุภัณฑ์ของสถาบันคงเหลือเพื่อตรวจสอบความมีตัวตนอยู่จริง พบว่า

2.2.2.1 รายการครุภัณฑ์ที่สุ่มนับจากทะเบียนครุภัณฑ์ของสถาบัน แต่ไม่มีรายการในตารางค่าเสื่อมราคาสะสม ดังนี้

ตารางที่ 2.2 แสดงรายการครุภัณฑ์ที่มีอยู่ในทะเบียนครุภัณฑ์แต่ไม่มีรายการในตารางค่าเสื่อมราคาสะสม

เลขครุภัณฑ์	ชื่อครุภัณฑ์	มูลค่า (บาท)
6695-051-03/63-001-9-10	เครื่องประมวลสัญญาณแบบพัลส์	3,988,910.24

ข้อสังเกต

จากตารางที่ 2.2 เครื่องประมวลสัญญาณแบบพัลส์มีอยู่ในทะเบียนครุภัณฑ์ แต่ไม่มีรายการในตารางค่าเสื่อมราคาสะสมของส่วนการเงินบัญชี เนื่องจากพัสดุดังกล่าวได้มีการส่งมอบถึงสถาบันฯ เรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่ตรวจรับดำเนินการขอออกเลขครุภัณฑ์เพื่อเตรียมการสำหรับการตรวจรับ ซึ่งเป็นขั้นตอนการดำเนินงานของส่วนพัสดุ เมื่อ ณ วันที่คณะกรรมการตรวจรับพิจารณาการตรวจรับปรากฏว่าไม่สามารถตรวจรับได้ เนื่องจากมีข้อกำหนดที่ขอบเขตงานกำหนดให้ผู้จำหน่ายต้องเข้ามาดำเนินการติดตั้งและทดสอบให้สามารถใช้งานได้สมบูรณ์ และเนื่องจากสถานการณ์ระบาดโรคติดเชื้อโควิด 2019 เป็นเหตุให้ผู้จำหน่ายไม่สามารถเดินทางเข้ามาดำเนินการให้แล้วเสร็จตามข้อกำหนดได้ ทำให้มีเลขครุภัณฑ์ในทะเบียนครุภัณฑ์ที่ยังไม่ได้ดำเนินการตรวจรับจริง

ข้อเสนอแนะ

สถาบันไม่ควรออกเลขครุภัณฑ์ไว้ล่วงหน้า ควรดำเนินการออกเลขครุภัณฑ์ให้เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของส่วนพัสดุ คือ เมื่อถึงระยะเวลาในการส่งมอบพัสดุ เจ้าหน้าที่ตรวจรับในส่วนงานพัสดุดำเนินการตรวจรับตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และแจ้งงานทะเบียนออกเลขครุภัณฑ์คุมและบันทึกลงระบบทะเบียนครุภัณฑ์ เพื่อติดรหัสทรัพย์สินกับครุภัณฑ์ และเจ้าหน้าที่ตรวจรับนัดหมายคณะกรรมการตรวจรับผู้ซื้อ/จ้างเพื่อตรวจสอบคุณลักษณะของพัสดุว่าตรงตามข้อตกลงสัญญาหรือใบสั่งซื้อ/จ้าง ถ้าถูกต้องครบถ้วนคณะกรรมการฯ ลงนามและผู้ซื้อ/จ้างเบิกพัสดุเพื่อนำไปใช้งานต่อไป

2.2.2.2 รายการครุภัณฑ์ที่สุ่มนับจากทะเบียนครุภัณฑ์ของสถาบัน พบว่าในทะเบียนมีชื่อและมูลค่าครุภัณฑ์คงเหลือเท่ากัน 2 รายการแต่เลขครุภัณฑ์ไม่ใช่เลขเดียวกัน ซึ่ง ณ วันเข้าสังเกตการณ์ตรวจนับครุภัณฑ์ตัวจริง พบครุภัณฑ์ที่มีตัวตนอยู่จริงเพียง 1 รายการ

๑๒

ตารางที่ 2.3 แสดงรายการครุภัณฑ์ที่มีอยู่ในทะเบียนครุภัณฑ์แต่ไม่ตรงกับครุภัณฑ์ที่มีอยู่จริง

เลขครุภัณฑ์	ชื่อครุภัณฑ์	วันที่ซื้อ	มูลค่า (บาท)	สถานะ
6115-006-03/53-001-1310006A	ระบบทำน้ำบริสุทธิ์ หล่อเย็นสำหรับเครื่อง กำเนิดแสง	19/01/2553	13,111,076.80	ไม่มีตัวตน อยู่จริง
6115-006-03/54-001-1310020	ระบบทำน้ำบริสุทธิ์ หล่อเย็นสำหรับเครื่อง กำเนิดแสง	25/02/2554	13,111,076.80	มีตัวตน อยู่จริง

ข้อสังเกต

จากตารางที่ 2.3 ซึ่งแสดงอยู่ในรายงานตารางค่าเสื่อมสะสมเพียงรายการเดียวถูกต้องแล้ว แต่ทะเบียนครุภัณฑ์มีครุภัณฑ์ทั้ง 2 รายการตามตารางที่กล่าวมาข้างต้น พบว่าระบบทำน้ำบริสุทธิ์หล่อเย็นสำหรับเครื่องกำเนิดแสงมีตัวตนอยู่จริงเพียง 1 รายการเท่านั้น คือ ครุภัณฑ์เลขที่ 6115-006-03/54-001-1310020 เนื่องจากการให้รหัสครุภัณฑ์ใหม่ในปี 2554 และยกเลิกของเดิมปี 2553 แต่ทางส่วนพัสดุไม่ได้ทำการยกเลิกรหัสพัสดุครุภัณฑ์ปี 2553 จึงทำให้ครุภัณฑ์ซ้ำกัน

ข้อเสนอแนะ

เมื่อมีการออกเลขครุภัณฑ์ใหม่แทนที่เลขครุภัณฑ์เดิมที่เคยออกไว้ สถาบันควรยกเลิกเลขครุภัณฑ์เดิมออกจากทะเบียนและบันทึกเฉพาะเลขครุภัณฑ์ใหม่ในทะเบียน เพื่อในทะเบียนครุภัณฑ์จะได้มีเลขครุภัณฑ์ไม่ซ้ำกัน

2.2.2.3 รายการครุภัณฑ์ที่สืบนับจากทะเบียนครุภัณฑ์เมื่อกระทบรายการที่สืบนับบางรายการมายังรายงานตารางค่าเสื่อมราคาสะสม พบว่าครุภัณฑ์เดียวกันมีเลขครุภัณฑ์ในทะเบียนงานพัสดุไม่ตรงกับเลขครุภัณฑ์ในรายงานตารางค่าเสื่อมราคาสะสม ดังนี้

๑๒

ตารางที่ 2.4 แสดงรายการครุภัณฑ์บางรายการจากการสุ่มนับที่ครุภัณฑ์เดียวกันมีเลขครุภัณฑ์ในทะเบียนงานพัสดุไม่ตรงกับเลขครุภัณฑ์ในรายงานตารางค่าเสื่อมราคาสะสม

ลำดับ ที่	ทะเบียนครุภัณฑ์			รายงานตารางค่าเสื่อมราคาสะสม		
	เลขครุภัณฑ์	ชื่อครุภัณฑ์	มูลค่า (บาท)	เลขครุภัณฑ์	ชื่อครุภัณฑ์	มูลค่า (บาท)
1	6110-007-01/54-001-1310006	RF Control system	11,018,453.86	6150-005-01/54-001-1310006	Complete Set:RF Solid State	19,364,630.59
	6150-005-01/54-001-1310006	เครื่องขยายกำลัง สัญญาณวิทยุ RF Amplifier for 30 kW	7,147,598.44			
2	6115-006-01/53-001-1310006A	BL 6	7,399,812.01	6115-006-01/54-001N	BL6 b:MICRO-X-RAY fluorescen	8,172,000.00
	6115-006-12/57-001-18-10	Wip bl9 b:xrf	261,559.97			
	6115-006-01/54-001-1310018	BL 6	7,356,221.01			
3	5850-017-09/55-001-1310018	BL-2.2:SAXS	14,665,873.00	6115-006-05/55-001-131001N	BL1.3W -SAXS (SMALL/WIDE ANGL)	32,283,833.52
	6115-006-05/55-001.1-1310018	Wip-bl 2.2:SAXS	186,991.09			
	6115-006-05/55-002-1310018	Wip-bl 2.2:SAXS	1,021,125.54			
4	6115-006-01/54-003-1310018	BL-6	25,211,732.93	6115-006-01/54-003N	BL6 a :Deep X-ray Lithography	9,176,000.00
5	6115-006-04/53-001-1310020	Cryogenic	52,907,714.12	6115-006-04/54-001	Cryogenic	52,907,714.12
	6115-006-04/53-001-1310006A	Cryogenic	46,167,301.80			
6	6115-006-05/54-001-1310018	BL 8	34,228,282.73	6115-006-05/54-001	BL 8	34,228,282.73
	6115-006-05/53-001-1310006A	BL 8	35,254,880.67			

ข้อสังเกต

จากตารางที่ 2.4 ครุภัณฑ์เดียวกันมีเลขครุภัณฑ์ในทะเบียนงานพัสดุไม่ตรงกับเลขครุภัณฑ์ในรายงานตารางค่าเสื่อมราคาสะสมและมูลค่าแตกต่างกันค่อนข้างมาก โดยผลแตกต่างบางส่วนอาจเป็นค่าใช้จ่ายในการนำเข้าที่สถาบันรับรู้มูลค่าเป็นครุภัณฑ์ในภายหลัง และบางส่วนเกิดจากการออกเลขครุภัณฑ์ใหม่แทนที่เลขครุภัณฑ์เดิมที่เคยออกไว้แต่ไม่ได้ตัดเลขครุภัณฑ์เดิมออกจากทะเบียนครุภัณฑ์

ข้อเสนอแนะ

สถาบันควรมีการสอบทานความมีอยู่จริงและความครบถ้วนที่บันทึกลงในระบบทะเบียนของครุภัณฑ์ว่าครุภัณฑ์มีการตรวจรับแล้วถูกต้องลงนามโดยคณะกรรมการอย่างครบถ้วนให้ตรงกันทั้งในทะเบียนครุภัณฑ์และรายงานตารางค่าเสื่อมราคาสะสม และหากมีการออกเลขครุภัณฑ์ใหม่แทนที่เลขครุภัณฑ์เดิมที่เคยออกไว้ สถาบันควรยกเลิกเลขครุภัณฑ์เดิมออกจากทะเบียนครุภัณฑ์และบันทึกเฉพาะเลขครุภัณฑ์ใหม่ในทะเบียน เพื่อให้เลขครุภัณฑ์ตรงกันทั้งฝ่ายงานพัสดุและฝ่ายบัญชี

๐๒

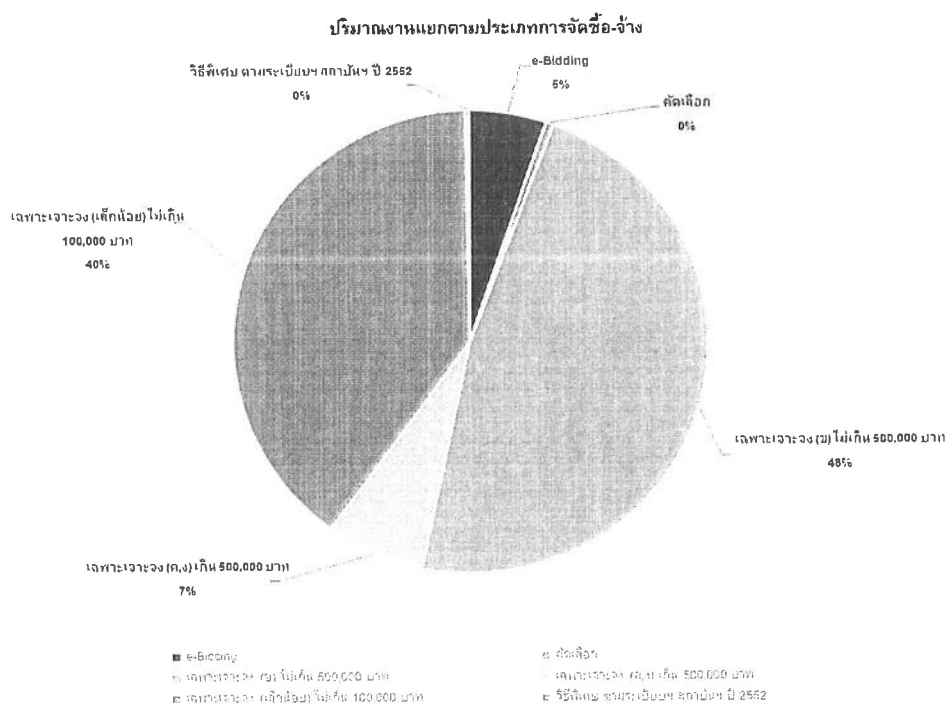
2.3 การใช้จ่ายเงินเพื่อจัดหาทรัพย์สิน

ในปี 2563 สถาบันมีผลการดำเนินงานในการจัดซื้อจัดจ้างตามจำนวนใบสั่งซื้อ/จ้าง และจำนวนสัญญาทั้งสิ้นจำนวน 401 รายการ ซึ่งจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างดังนี้

ตารางที่ 2.5 แสดงรายการสรุปจำนวนงานจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2563 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง	ปริมาณงานแยกตามประเภทการจัดซื้อ-จ้าง	ร้อยละของวิธีการจัดซื้อ/จัดจ้างเทียบกับจำนวนงานจัดซื้อ/จัดจ้างทั้งหมด
1	e-Bidding	21	5%
2	คัดเลือก	2	0%
3	เฉพาะเจาะจง (ข) (ไม่เกิน 500,000 บาท)	191	48%
4	เฉพาะเจาะจง (ค,ง) (เกิน 500,000 บาท)	27	7%
5	เฉพาะเจาะจง (เล็กน้อย) (ไม่เกิน 100,000 บาท)	159	40%
6	วิธีพิเศษตามระเบียบสถาบัน ปี 2552	1	0%
	รวม	401	100%

แผนภูมิแสดงจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



๑๒๓

จากแผนภูมิแสดงจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างของสถาบัน ปี 2563 พบว่าจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง (ข) มากที่สุดจำนวนทั้งสิ้น 191 รายการ คิดเป็นร้อยละ 48 ของจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด รองลงมาคือ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง (เล็กน้อย) จำนวน 159 รายการ คิดเป็นร้อยละ 40 และวิธีเฉพาะเจาะจง (ค,ง) วิธี e-Bidding และวิธีคัดเลือก ตามลำดับ

ตารางที่ 2.6 แสดงมูลค่าในการจัดซื้อจัดจ้างปี 2563 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง	วงเงินงบประมาณ (A)	มูลค่าตามใบสั่งซื้อ สั่งจ้าง/ตามสัญญา (B)	ผลต่าง (A) - (B)	ร้อยละของ ผลต่างเทียบกับ วงเงิน งบประมาณ
1	e-Bidding	36.30	30.42	5.88	16.20
2	คัดเลือก	10.20	9.66	0.54	5.29
3	เฉพาะเจาะจง (ข)	46.09	42.52	3.57	7.75
4	เฉพาะเจาะจง (ค),(ง)	57.79	55.58	2.21	3.82
5	เฉพาะเจาะจง (เล็กน้อย)	9.51	8.90	0.61	6.41
6	วิธีพิเศษตามระเบียบ สถาบัน ปี 2552	0.85	0.85	-	-
	รวม	160.74	147.93	12.81	7.97

จากตารางข้างต้น สถาบันได้รับอนุมัติงบประมาณจำนวน 160.74 ล้านบาท มูลค่าตามใบสั่งซื้อสั่งจ้างตามสัญญาจำนวน 147.93 ล้านบาท สามารถประหยัดงบประมาณได้ 12.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.97

ข้อสังเกต

จากตารางที่ 2.6 เพื่อให้การบริหารการจัดซื้อจัดจ้างได้ดียิ่งขึ้น ควรพิจารณาดังวงเงินงบประมาณอย่างระมัดระวัง เพื่อไม่ให้เป็นการตั้งงบประมาณไว้สูงเกินไป

ข้อเสนอแนะ

ผู้บริหารสถาบันควรกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องระมัดระวังการตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายแต่ละงาน/โครงการ ให้สมดุลหรือใกล้เคียงกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

oln

3. การประเมินผลการบริหารโครงการปี 2563

สถาบันได้กำหนดวิสัยทัศน์ขององค์กร คือ เป็นหนึ่งในอาเซียนด้านแสงซินโครตรอน เพื่อสนับสนุนประเทศด้านการพัฒนาอาหาร การเกษตรและอุตสาหกรรม เป็นเวลา 10 ปี ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ คือ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การวิจัยและพัฒนาด้านการใช้ประโยชน์แสงซินโครตรอน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การวิจัยและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโครตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาบุคลากรด้านแสงซินโครตรอน และเครื่องเร่งอนุภาค เพื่อเตรียมความพร้อมในการสร้างและพัฒนาเทคโนโลยีที่สูงกว่า

ยุทธศาสตร์ที่ 4 วิจัยพัฒนาสถาบันเพื่อการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาภาคการอุตสาหกรรมและประชาสังคมของประเทศด้วยแสงซินโครตรอนและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง

ในปี 2563 สถาบันมีงบประมาณทั้งสิ้น 464.84 ล้านบาทสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. 2563 งบประมาณและเงินสำรองทั่วไป โดยแสดงรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 3.1 แสดงการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2563

ยุทธศาสตร์ / โครงการ	งบประมาณ ที่ได้จัดสรร		เบิกจ่าย		เงินกันไว้เบิก เหลือในปี		เงินคงเหลือ	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การวิจัยและพัฒนา ด้านการใช้ประโยชน์แสงซินโคร ตรอน	1.07	0.23	0.90	84.11	0.09	8.41	0.08	7.48
1. โครงการพัฒนาระบบลำเลียงแสงและ สถานีทดลองที่ 1.2W: X-ray Imaging and X-ray Tomographic Microscopy (XTM) (โครงการ ต่อเนื่องยังไม่แล้วเสร็จ)	1.07	0.23	0.90	84.11	0.09	8.41	0.08	7.48
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การวิจัยและพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านแสงซินโคร ตรอน เพื่อนำไปสู่เทคโนโลยีที่สูงกว่า	51.69	11.12	19.05	36.85	29.11	56.32	3.53	6.83
1. โครงการพัฒนาระบบลำเลียงแสง อาเซียน	1.69	0.36	1.13	66.86	0.41	24.26	0.15	8.88
2. โครงการพัฒนาระบบวัตถุดิบลักษณะ ของลำแสงอิเล็กตรอน	2.54	0.55	1.14	44.88	0.32	12.60	1.08	42.52
3. โครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการหัตถ ทางรังสี	0.50	0.11	-	-	-	-	0.50	100.00
4. โครงการให้บริการวิเคราะห์ทดสอบ และวิจัยเพื่ออุตสาหกรรม	43.38	9.33	15.00	34.58	27.32	62.98	1.06	2.44
5. โครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการ แม่เหล็กสำหรับเครื่องเร่งอนุภาค	0.95	0.20	-	-	0.93	97.89	0.02	2.11

alm

ยุทธศาสตร์ / โครงการ	งบประมาณ ที่ได้จัดสรร		เบิกจ่าย		เงินกันไว้เบิก เหลือในปี		เงินคงเหลือ	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
6. โครงการพัฒนาระบบทำความสะอาด ชิ้นส่วนสุญญากาศด้วยน้ำผสมโอโซน	1.90	0.41	1.22	64.21	0.13	6.84	0.55	28.95
7. โครงการพัฒนาการตรวจวัดรังสีที่มี พลังงานสูงบริเวณเครื่องเร่งอนุภาค และวงกักเก็บอิเล็กตรอน	0.73	0.16	0.56	76.71	-	-	0.17	23.29
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาบุคลากร ด้านแสงซินโครตรอน และเครื่องเร่ง อนุภาค เพื่อเตรียมความพร้อมใน การสร้างและพัฒนาเทคโนโลยีที่สูง กว่า	3.02	0.65	2.98	98.68	0.01	0.33	0.03	0.99
1. โครงการศึกษาและฝึกอบรมเพื่อ พัฒนาบุคลากรภายใน	0.20	0.04	0.18	90.00	0.01	5.00	0.01	5.00
2. โครงการสนับสนุนทุนเพื่อพัฒนา บุคลากร	2.31	0.50	2.30	99.57	-	-	0.01	0.43
3. โครงการพัฒนาครูและเยาวชน วิทยาศาสตร์ประเทศไทย (CERN, DESY, HGS)	0.45	0.10	0.45	100.00	-	-	-	-
4. โครงการพัฒนาองค์กรเชิงกลยุทธ์	0.06	0.01	0.05	83.33	-	-	0.01	16.67
ยุทธศาสตร์ที่ 4 วิจัยพัฒนาสถาบันฯ เพื่อการส่งเสริมสนับสนุนการ พัฒนา ภาคการอุตสาหกรรมและประชา สังคมของ ประเทศด้วยแสงซินโคร ตรอน และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง	2.50	0.53	1.63	65.20	0.65	26.00	0.22	8.80
1. โครงการสื่อสารองค์กรเพื่อสร้างการ รับรู้และสร้างความตระหนัก	0.15	0.03	0.11	73.33	0.04	26.67	-	-
2. โครงการเผยแพร่และถ่ายทอดความรู้ ด้านวิทยาศาสตร์ซินโครตรอน	0.58	0.12	0.49	84.48	0.09	15.52	-	-
3. โครงการงานบริการผู้ใช้ประโยชน์แสง ซินโครตรอนและเทคโนโลยีที่ เกี่ยวข้อง	0.45	0.09	0.11	24.44	0.30	66.67	0.04	8.89
4. โครงการพัฒนาศูนย์วิจัยเพื่อเพิ่ม ศักยภาพด้านอาหารและการเกษตร ด้วยเทคโนโลยีซินโครตรอน	0.79	0.17	0.54	68.35	0.20	25.32	0.05	6.33
5. โครงการสร้างความตระหนักและ ภาพลักษณ์ต่อกลุ่มอุตสาหกรรม	0.04	0.01	0.03	75.00	-	-	0.01	25.00
6. โครงการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ทั้งภายในและภูมิภาคอาเซียน	0.05	0.01	0.02	40.00	0.02	40.00	0.01	20.00

อดิ

ยุทธศาสตร์ / โครงการ	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร		เบิกจ่าย		เงินกันไว้เบิก เหลือในปี		เงินคงเหลือ	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
7. โครงการ จัดงาน 13rd International Particle Accelerator Conference (IPAC'22)	0.37	0.08	0.27	72.97	-	-	0.10	27.03
8. โครงการสนับสนุนธุรกิจเชิงรุกและบริหารลูกค้าสัมพันธ์	0.07	0.02	0.06	85.71	-	-	0.01	14.29
ภารกิจวิจัย	5.00	1.08	1.20	24.00	3.80	76.00	-	-
โครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)	5.79	1.25	1.95	33.68	3.62	62.52	0.22	3.80
โครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน ระดับพลังงาน 3 GeV และห้องปฏิบัติการ	0.77	0.17	0.41	53.25	0.18	23.38	0.18	23.38
รวม	69.84	15.03	28.12	40.26	37.46	53.64	4.26	6.10
งานสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน	360.40	77.53	286.04	79.37	46.66	12.95	27.70	7.69
เงินสำรองทั่วไป	34.60	7.44	4.36	12.60	11.92	34.45	18.32	52.95
รวมทั้งสิ้น	464.84	100.00	318.52	68.52	96.04	20.66	50.28	10.82

จากตารางที่ 3.1 จะเห็นว่างบประมาณโครงการของสถาบัน จำนวนทั้งสิ้น 464.84 ล้านบาท เบิกจ่ายจริง 318.52 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 68.52 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้กันเงินไว้จ่ายในปี 2564 จำนวน 96.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.66 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร มีเงินคงเหลือ 50.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.82 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

เงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรรให้โครงการในยุทธศาสตร์ต่าง ๆ โครงการภายใต้ภารกิจวิจัยโครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และโครงการโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน ระดับพลังงาน 3 GeV และห้องปฏิบัติการ จำนวน 69.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.03 ของเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เบิกจ่ายจริง จำนวน 28.12 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.26 ของเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรรให้โครงการ มีเงินกันไว้สำหรับใช้จ่ายในปี 2564 จำนวน 37.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 53.64 ของเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรรให้โครงการ คงเหลือจำนวน 4.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.10 ของเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรรให้โครงการ ถือว่าคงเหลือไม่มาก

sh

ข้อสังเกต

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ 3 นร 0505/ว 23 ลงวันที่ 15 มกราคม 2563 เรื่อง มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอการใช้จ่ายงบประมาณของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถเป็นกลไกสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์และเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาตินโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 และนโยบายรัฐบาล จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยกำหนดเป้าหมาย คือ (1) การใช้จ่ายภาพรวมรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำเป้าหมายร้อยละ 100 (2) งบประมาณรายจ่ายที่ต้องดำเนินการหรือเบิกจ่ายโดยสำนักงานในส่วนภูมิภาคให้เร่งดำเนินการส่งเงินจัดสรรต่อไปยังส่วนสำนักงานส่วนภูมิภาคภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับจัดสรร รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีที่เป็นรายการใหม่ให้จัดส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการสิ่งก่อสร้าง ราคากลาง และรายละเอียดประกอบที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคาควบคู่ไปกับการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และเมื่อได้รับผลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหากไม่เกินวงเงินที่สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบดำเนินการก่อนนี้ผูกพันต่อไปได้ (3) สำหรับรายการปีเดียวให้เร่งรัดการก่อนนี้ผูกพันให้เสร็จภายในเดือนพฤษภาคม 2563 เพื่อให้ทันการเบิกจ่ายภายในเดือนกันยายน 2563

สถาบันมีแผนปฏิบัติงาน 4 แผนงาน มีโครงการทั้งหมด 22 โครงการ และ 1 ภารกิจวิจัย สถาบันสามารถดำเนินงานเสร็จสิ้นภายในปี 2563 ได้เพียง 1 โครงการ คือ โครงการพัฒนาครูและเยาวชนวิทยาศาสตร์ประเทศไทย (CERN, DESY, HGS) มีการกันเงินไว้เพื่อดำเนินการต่อไปในปี 2564 มากถึง 14 โครงการ 1 ภารกิจวิจัย และมี 6 โครงการที่ไม่ได้กันไว้เบิกเหลื่อมปีแต่มีเงินคงเหลือ และยังมี 2 โครงการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจริงได้ทันภายในปี 2563 ได้แก่ โครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการห้วงอวกาศรังสี และโครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการแม่เหล็กสำหรับเครื่องเร่งอนุภาค แสดงให้เห็นว่าการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน แต่โดยรวมแล้วแม้ว่าในปีนี้นักสถาบันจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-19 การหยุดชะงักของระบบเศรษฐกิจในประเทศทำให้การดำเนินงานบางส่วนเป็นไปด้วยความล่าช้า อย่างไรก็ตามโดยภาพรวมสถาบันสามารถเบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 68.52 ล้านบาท เมื่อพิจารณาตามด้านยุทธศาสตร์/โครงการพบว่าสามารถเบิกจ่ายได้สูงสุดถึงร้อยละ 70-90% เพียงจำนวน 11 โครงการ

ข้อเสนอแนะ

สถาบันควรจัดทำแผนการปฏิบัติงานโดยบูรณาการร่วมกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ คอยติดตามกำกับดูแลหน่วยงานในสังกัดให้ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติงาน แผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เสร็จสิ้นตามแผนงาน และเร่งรัดการก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ สนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศและเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี

