



ที่ อว ๐๒๐๑.๒(๓.๒๙)/ว ๖๙๙๙

ถึง สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

ด้วยกรมศิลปากร ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๓๐/๕๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ขอความอนุเคราะห์แสดงความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติศิลปากร พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชกำหนดพิกัดอัตราศิลปากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ในการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จึงขอประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ร่วมแสดงความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายข้างต้น ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ รายละเอียดดังแนบ

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๓ เมษายน ๒๕๖๗



กองกฎหมาย

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๗๐๐ ต่อ ๕๐๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornpawee.p@mhesi.go.th

รับที่ 1005
วันที่ 27 มี.ค. 2567
เวลา 14.19 น.



สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
เลขรับ 1113
วันที่ 27 มี.ค. 2567
เวลา 14:08 น.

236
28 มี.ค.
10 06

ที่ กค ๐๕๓๐/๕๕๖๑

ถึง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ด้วยกรมศุลกากร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการนี้ เพื่อให้การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบด้านและมีประสิทธิภาพ กรมศุลกากรจึงขอความอนุเคราะห์มายังท่านได้โปรดแสดงความคิดเห็น รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานในสังกัดของท่านร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code หายหนังสือฉบับนี้

☐ กอก.	☐ กคอ.
☒ กกม.	☐ กยผ.
☐ กกล.	☐ กปว.
☐ กขค.	☐ กสค.
☐ กรร.	☐ กสป.
☐	

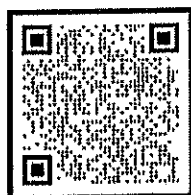
พ.ศ. ๒๕๖๗



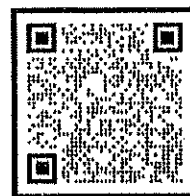
กองนโยบายและยุทธศาสตร์พิกัดอัตราศุลกากร

ส่วนพิกัดศุลกากรระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๒๐ ๖๒๗๑ (การประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐) หรือ
ต่อ ๒๐ ๔๗๘๗ (การประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)



ประกาศการรับฟังความคิดเห็น



ระบบกลางทางกฎหมาย



ประกาศกรมศุลกากร

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่กรมศุลกากรในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายเห็นควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากล และพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมศุลกากรจะต้องดำเนินการโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนดำเนินการตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมศุลกากรจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่เปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) หน่วยงานของรัฐ
- (๒) หน่วยงานภาคเอกชน
- (๓) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมศุลกากรจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> และเว็บไซต์กรมศุลกากร <https://www.customs.go.th>

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ในครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ นับแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกฎหมายสำหรับการจัดเก็บอากรของที่นำเข้าหรือส่งออก ตลอดจนกำหนดกระบวนการศุลกากรที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการนำเข้าและส่งออก โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายศุลกากรที่ใช้บังคับอยู่เดิมให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อรองรับการพัฒนาและขยายตัวของการค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ อันเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายศุลกากรให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันไว้หลายประการ ดังนี้

๒.๒.๑ กำหนดหลักการเกี่ยวกับการเสียอากร การคำนวณอากร การประเมินอากร และการอุทธรณ์การประเมินอากร โดยมีการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามกฎหมายซึ่งเดิมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ มิได้กำหนดไว้ เช่น กำหนดระยะเวลาการประเมินอากรของพนักงานศุลกากร และกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

๒.๒.๒ กำหนดหลักการเกี่ยวกับการนำเข้า การส่งออก ตามรูปแบบการขนส่งต่าง ๆ และกำหนดหลักการเกี่ยวกับการนำเข้ามาเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำออกนอกราชอาณาจักร

๒.๒.๓ กำหนดเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายศุลกากร เช่น การจัดตั้งและการดำเนินการคลังสินค้าทัณฑ์บน การจัดตั้งเขตปลอดอากร การประกอบกิจการในเขตปลอดอากร และสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๔ กำหนดอำนาจของพนักงานศุลกากรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด และการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๕ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดและโทษ ซึ่งเดิมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ได้กำหนดความผิดหลายฐานไว้ในมาตราเดียวกันและลงโทษเท่ากันทุกฐานความผิด โดยพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้แยกบัญญัติความผิดและโทษของความผิดแต่ละฐานไว้ในแต่ละมาตรา พร้อมทั้ง ได้แก้ไขระวางโทษในการกระทำความผิดแต่ละฐานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ได้แก่ ความผิดฐานสำแดงเท็จ ได้แยกบัญญัติเป็น ๓ มาตรา คือ มาตรา ๒๐๒ มาตรา ๒๐๓ และมาตรา ๒๐๔ และความผิดฐานลักลอบและหลีกเลี่ยง ได้แยกบัญญัติเป็น ๓ มาตรา คือ มาตรา ๒๔๒ มาตรา ๒๔๓ และมาตรา ๒๔๔

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

กฎหมายศุลกากรเป็นกฎหมายสำหรับการจัดเก็บอากรเพื่อเป็นรายได้ของรัฐซึ่งใช้ในการพัฒนาประเทศ นอกจากนี้ กฎหมายศุลกากรยังมีประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกทางการค้า ส่งเสริมเศรษฐกิจ ส่งเสริมการส่งออก ส่งเสริมระบบโลจิสติกส์ ตลอดจนปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยระบบควบคุมทางศุลกากรที่มีประสิทธิภาพ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๔.๑ เนื่องจากการนำเข้าและส่งออกมีความเกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้เสียหลายประเภท เช่น ผู้นำของเข้า ผู้ส่งออกออก ผู้เดินทางระหว่างประเทศ ผู้ขนส่งระหว่างประเทศ ตัวแทน

โดยบุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ความรับผิดชอบที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายศุลกากรแตกต่างกัน นอกจากนี้ในข้อเท็จจริงบุคคลแต่ละประเภทดังกล่าวอาจเป็นหน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการที่มีความรู้ความชำนาญในกระบวนการทางศุลกากร หรือเป็นประชาชนทั่วไปก็ได้ ประกอบกับในการนำเข้าและส่งออกนอกจากต้องปฏิบัติตามกฎหมายศุลกากรแล้ว ยังต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น การนำเข้าสินค้าบางประเภทต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายที่ควบคุมสินค้านั้น ๆ ก่อน จึงอาจก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมาย

๒.๔.๒ การกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น การกำหนดให้ผู้นำเข้ามาเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำต้องนำของออกไปจากราชอาณาจักรภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร มิฉะนั้น ของนั้นตกเป็นของแผ่นดิน โดยไม่ได้กำหนดข้อยกเว้นในการขยายระยะเวลาไว้ อาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ

๒.๔.๓ การบังคับใช้กฎหมายในกรณีพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มีบทบัญญัติแตกต่างกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ของกฎหมายเท่ากัน เช่น กรณีมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ กับกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร และการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

๒.๕ สถิติการค้าเนคติและการลงโทษตามกฎหมาย

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา กรมศุลกากรมีสถิติการจับกุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับการนำเข้าในหรือส่งออกนอกราชอาณาจักรซึ่งของที่ยังไม่ผ่านพิธีการศุลกากร ความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการเสียอากรหรือหลีกเลี่ยงข้อจำกัดหรือข้อห้ามอันเกี่ยวกับของนั้น จำนวนทั้งสิ้น ๓๒,๕๗๒ คดี

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายธีรชัย อัตนวานิช)
อธิบดีกรมศุลกากร



ประกาศกรมศุลกากร

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยที่กรมศุลกากรในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายเห็นควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว บรรลุตามเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมศุลกากรจะต้องดำเนินการโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนดำเนินการตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมศุลกากรจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่เปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎที่ออกตามพระราชกำหนดดังกล่าว

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) หน่วยงานของรัฐ
- (๒) หน่วยงานภาคเอกชน
- (๓) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีรับฟังความคิดเห็น

กรมศุลกากรจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> และเว็บไซต์กรมศุลกากร <https://www.customs.go.th>

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ในครั้งนี้ เป็นการประเมินผลการบังคับใช้พระราชกำหนด พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) และเป็นภาคีสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า (ทำ ณ กรุงบรัสเซลล์ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๒๖) อนุสัญญาฯ กำหนดว่า พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีส์ (Harmonized System: HS) ต้องได้รับการปรับปรุงให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับรูปแบบการค้าระหว่างประเทศ การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีการผลิตสินค้า ตลอดจนใช้เป็นเครื่องมือสำหรับควบคุมและรักษาสภาพแวดล้อม สุขอนามัยของโลก โดยมีการปรับปรุงทุก ๆ ๔ ถึง ๖ ปี ที่ผ่านมา องค์การศุลกากรโลกได้มีการปรับปรุง พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีส์ ในปี ค.ศ. ๑๙๙๒ ปี ค.ศ. ๑๙๙๖ ปี ค.ศ. ๒๐๐๒ ปี ค.ศ. ๒๐๐๗ ปี ค.ศ. ๒๐๑๒ ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และปี ค.ศ. ๒๐๒๒

ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีสมาชิกอาเซียนได้ร่วมลงนามและรับพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีส์อาเซียนมาใช้ (The Protocol Governing the implementation of the AHTN) โดยพิธีสารดังกล่าว กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนใช้พิกัดศุลกากรฮาร์โมนีส์อาเซียน (ASEAN Harmonised Tariff Nomenclature: AHTN) ในระดับ ๘ หลักร่วมกันซึ่งประกอบด้วยพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีส์ ในระดับ ๖ หลัก และเพิ่มตัวเลขในหลักที่ ๗ และ ๘ รองรับรายการสินค้าประเภทย่อยอาเซียน

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีเนื้อหาที่เป็น มาตรการสำคัญของกฎหมายซึ่งประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่

(๑) บทบัญญัติของกฎหมาย มีจำนวน ๒๓ มาตรา มีประเด็นหลัก ดังนี้

(๑.๑) การเรียกเก็บภาษีศุลกากร (มาตรา ๔ และ มาตรา ๔/๑)

(๑.๒) การใช้อัตราอากร การสำแดงพิกัดอัตราศุลกากร และการประเมินอากรของ ตามสภาพและราคา (มาตรา ๕ ถึง มาตรา ๙)

(๑.๓) การหลุดพ้นหรือสิ้นสุดสิทธิที่ได้รับการลดหรือยกเว้นอากร (มาตรา ๑๐ และ มาตรา ๑๑)

(๑.๔) การลดอัตราอากรหรือยกเว้นอากร หรือเรียกเก็บอัตราอากรพิเศษ (มาตรา ๑๒) การเรียกเก็บอากรพิเศษเพื่อตอบโต้การทุ่มตลาด (มาตรา ๑๓)

(๑.๕) การปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ (มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๔ ทวิ และ มาตรา ๑๔ ตริ)

(๑.๖) อำนาจการพิจารณาถิ่นกำเนิดสินค้าและการตีความพิกัดอัตราศุลกากรล่วงหน้า (มาตรา ๑๔ จัตวา และมาตรา ๑๕/๑)

(๑.๗) อำนาจตีความพิกัดอัตราศุลกากรของอธิบดีกรมศุลกากร (มาตรา ๑๕)

/ (๒) บัญชีแทบท้าย ...

- (๒) บัญชีแนบท้ายพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรฯ ประกอบด้วย ๔ ภาค ได้แก่
- ภาค ๑ หลักเกณฑ์การตีความ มีจำนวน ๖ ข้อ
 - ภาค ๒ พิกัดอัตราอากรขาเข้า มีจำนวน ๙๗ ตอน
 - ภาค ๓ พิกัดอัตราอากรขาออก มีจำนวน ๙ ประเภท
 - ภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากร มีจำนวน ๑๙ ประเภท

ทั้งนี้ ความของภาค ๑ และภาค ๒ เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยการอนุวัติการ (Implementation) พิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีและพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียน

จากการที่ประเทศไทยได้นำพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนีมาใช้ตามข้อผูกพันของประเทศสมาชิกองค์การศุลกากรโลกตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๑ เป็นต้นมา ได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายครั้งล่าสุดตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเพิ่มการพิจารณาถิ่นกำเนิดสินค้าและการตีความพิกัดอัตราศุลกากรเป็นการล่วงหน้า และได้มีการปรับปรุงแก้ไขบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรฯ ภาค ๓ พิกัดอัตราอากรขาออก และภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากร

ในส่วนของภาค ๒ พิกัดอัตราอากรขาเข้า ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (HS2022) และพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียนฉบับปี ค.ศ. ๒๐๒๒ (AHTN2022)

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกองค์การศุลกากรโลกและเป็นภาคีตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีเพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้าและในฐานะประเทศภาคีสมาชิกอาเซียนได้ร่วมลงนามและรับพิธีสารว่าด้วยการนำพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียนมาใช้ต้องทำการปรับปรุงพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียนให้เป็นฉบับปัจจุบัน ด้วยเหตุดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการตราพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสากล และการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยการอนุวัติการพิกัดศุลกากรฮาร์โมนีอาเซียนฉบับปัจจุบันให้เป็นกฎหมายภายในประเทศ และปรับปรุงอัตราอากรเพื่อการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) การตีความพิกัดอัตราศุลกากร

หลักการของการตีความ วินิจฉัย หรือจำแนกประเภทของของในพิกัดอัตราศุลกากรของพนักงานศุลกากรซึ่งได้กระทำตามหน้าที่หรือซึ่งได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมศุลกากร ให้ถือตามหลักเกณฑ์การตีความพิกัดอัตราศุลกากร ในภาค ๑ หลักเกณฑ์การตีความ ท้ายพระราชกำหนดนี้ ประกอบคำอธิบายพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี (Harmonized System Explanatory Notes: HSEN) ขององค์การศุลกากรโลก แต่ยังไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้เป็นมาตรฐานและประกันความเป็นธรรมในการเรียกเก็บอากรแก่ผู้นำของเข้าและผู้ส่งของออกในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงการตีความ วินิจฉัย หรือจำแนกประเภทของของในพิกัดอัตราศุลกากรซึ่งเคยได้มีการการตีความ วินิจฉัย หรือจำแนกประเภทของของไว้แล้วอันอาจส่งผลกระทบต่อกรเรียกเก็บอากรย้อนหลังที่เพิ่มขึ้น

(๒) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นอากรของของตามภาค ๔

บทบัญญัติในภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากร ท้ายพระราชกำหนดนี้ ในส่วนของอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นอากรให้กับของมีความแตกต่างกันในแต่ละประเภท โดยบางประเภทกำหนดให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมศุลกากรด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง บางประเภทกำหนดให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมศุลกากร และบางประเภทมิได้กำหนดให้อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขไว้ จึงทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับในประเภทซึ่งกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขไว้ ทำให้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นอากรสำหรับของตามประเภทดังกล่าวขาดความชัดเจนและอาจไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์

๒.๕ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายภาษีอากรที่กำหนดอัตราอากรของของที่นำเข้ามาหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร การเรียกเก็บภาษีศุลกากร สิทธิพิเศษทางภาษีอากร และการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงไม่มีบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยตรง และไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาหรือทางปกครองในกฎหมาย ด้วยเหตุนี้ จึงไม่มีการดำเนินคดีหรือลงโทษทางอาญาหรือทางปกครองตามพระราชกำหนดดังกล่าว

โดยที่กฎหมายนี้มีลักษณะเป็นกฎหมายภาษีอากร จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากทั้งบุคคลในองค์กรและบุคคลภายนอก รวมทั้งหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากที่สุดในการพิจารณาแก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายดังกล่าว

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายธีรชัย อัดนวนิช)

อธิบดีกรมศุลกากร