

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๕๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติกรณีผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่ลงนามในสัญญา

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ อต ๕๑๐๒๑/๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ (อบจ. อุดรดิตถ์) แจ้งว่า อบจ. อุดรดิตถ์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามแม่น้ำปาด บ้านห้วยลึก หมู่ที่ ๕ ตำบลบ้านเสี้ยว อำเภอฟากท่า ขนาดกว้าง ๗ เมตร ยาว ๖๐ เมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ปรากฏว่า บริษัท ชุมราษฎร์ วิศวกร จำกัด ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว และเป็นผู้ชนะการเสนอราคา อบจ. อุดรดิตถ์ จึงได้แจ้งให้บริษัทฯ จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และลงนามในสัญญา แต่บริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่าไม่สามารถเข้าทำสัญญาได้ และขอสละสิทธิ์ในการลงนามสัญญา เนื่องจากสถานการณ์โรคโควิด ๑๙ โดยอ้างว่าขาดแรงงานและบุคลากรในการทำงาน ซึ่งไม่สามารถให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานได้ตามที่กฎหมายกำหนด บริษัทฯ จึงต้องใช้แรงงานภายในประเทศที่มีอย่างจำกัด และแบกรับค่าแรงที่สูงกว่าราคากลาง ๒ - ๓ เท่า และไม่ขอยืนยันราคาข้อเสนอ พร้อมขอสละสิทธิ์การรับงานโครงการดังกล่าว โดยยินดีให้เรียกผู้เสนอราคา รายถัดไปเข้าทำสัญญา แต่ทั้งนี้ต้องไม่แจ้งเวียนให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงาน ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ จากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) อบจ. อุดรดิตถ์ จึงขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการทำงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ กรณีบริษัทฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ไม่ลงนามในสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ถือได้ว่าเข้าเงื่อนไข หลักเกณฑ์พิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ความเห็นของ อบจ. อุดรดิตถ์ ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐ ภายในเวลาที่กำหนด (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น (๓) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ

/กระทำ ...

กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต (๔) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง มีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง (๕) เมื่อปรากฏว่า ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ (๖) การกระทำอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามความในมาตรา ๑๐๙ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐ อนุญาตให้รับช่วงงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงานเป็นผู้ทำงาน แล้วแต่กรณี พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงานโดยเร็ว” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการ ในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๑ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้นก่อนที่หน่วยงานของรัฐ จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ข้อ ๑.๑ เมื่อหน่วยงานของรัฐ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุด หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ข้อ ๑.๒ กรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุด มาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้ถือว่าผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง หรือผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปด้วย ดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐจึงไม่ต้องดำเนินการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย โดยกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุด มีหนังสือขอสละสิทธิการเข้าลงนามในสัญญา ต้องแสดงหลักฐานว่าตนได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ ในช่วงเวลาดังกล่าวจริง เช่น ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ หรือประกาศจังหวัดที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง หรือหลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้า นั้น เป็นต้น ซึ่งแสดงให้เห็นว่าตนไม่สามารถมาลงนามในสัญญาได้ จึงจะเข้าเงื่อนไขตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ข้างต้น และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาจัด หรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบ

จากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19))
ข้อ ๔ สำหรับหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน
เช่น ข้อ ๔.๑ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาต
ให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัด
ที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ข้อ ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้า
ข้อ ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการชี้แจงข้อเท็จจริง
และเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา และข้อ ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ (อบจ. อุดรดิตถ์) ได้ดำเนินการ
ประกวดราคาโครงการก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามแม่น้ำปาด บ้านห้วยลึก หมู่ที่ ๕ ตำบลบ้านเสี้ยว อำเภอฟากท่า
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยบริษัท ชุมราษฎร์ วิศวกร จำกัด เป็นผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว
และเป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่สามารถเข้าทำสัญญาได้และขอสละสิทธิ์
การรับงาน เนื่องจากสถานการณ์โรคโควิด ๑๙ โดยอ้างเหตุผลขาดแรงงาน บุคลากรในการทำงาน
เนื่องจากไม่สามารถนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานได้ตามที่กฎหมายกำหนด จึงต้องใช้แรงงานภายในประเทศ
ที่มีอย่างจำกัด ประกอบกับต้องแบกรับค่าแรงที่สูงกว่าราคากลาง ๒ - ๓ เท่า โดยบริษัทฯ ไม่ขอยืนยันการเสนอราคา
จึงขอสละสิทธิ์การรับงานโครงการดังกล่าว ดังนั้น หาก อบจ. อุดรดิตถ์ ได้พิจารณาจากหลักฐานดังกล่าวแล้ว
เห็นว่า การที่บริษัทฯ ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ จริง
ถือว่าบริษัทฯ มีเหตุอันสมควรไม่เข้าลักษณะการเป็นผู้ทิ้งงานตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติ
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๔.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

แต่อย่างไรก็ดี หาก อบจ. อุดรดิตถ์ พิจารณาข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า บริษัทฯ ไม่ได้รับผลกระทบ
จากโรคโควิด ๑๙ และการที่บริษัทฯ ไม่เข้าทำสัญญานั้นไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการทิ้งงาน
ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย
ข้างต้น และเป็นกรณีที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กรณีนี้ อบจ. อุดรดิตถ์ สามารถพิจารณาให้เป็นผู้ทิ้งงาน
พร้อมความเห็นของ อบจ. อุดรดิตถ์ เสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ และระเบียบฯ ข้อ ๑๙๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ทัศนิตเมธิ

(นางสาวกมลยา ทัศนิตเมธิ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖