

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๖๕๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหาหรือการคืนหลักประกันสัญญา

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๘๘๘ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลย่านซื่อ (อบต. ย่านซื่อ) อำเภอกันทรังษ์ จังหวัดตรัง ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พัทลุงนิคมค้าไม้ ดำเนินการก่อสร้าง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) สายริมคลอง (แม่น้ำตรัง) รหัสสายทาง ตง.ก. ๘๑ - ๐๑๔ หมู่ที่ ๓ ตำบลย่านซื่อ อำเภอกันทรังษ์ จังหวัดตรัง ตามสัญญาเลขที่ ๐๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยกำหนดหลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๒๔,๕๐๐ บาท เมื่อถึงวันส่งมอบงานปรากฏว่า ชี้้นความหนาของผิวทางไม่เป็นไปตามแบบรูปการละเอียดที่กำหนดไว้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงมีมติไม่ตรวจรับงานดังกล่าว แต่นายก อบต. ย่านซื่อ ได้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการ เบิกจ่ายเงินให้แก่ห้างฯ ต่อมาเมื่อครบกำหนดระยะเวลาประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี นับถัดจากวันที่ อบต. ย่านซื่อ ได้รับมอบงานตามสัญญา คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจสอบพบว่า ถนนมีรอยแตกร้าว อบต. ย่านซื่อ จึงแจ้งให้ห้างฯ เข้ามาดำเนินการแก้ไขความชำรุดบกพร่อง พร้อมแจ้งให้แก้ไขชี้้นความหนา ที่ไม่เป็นไปตามแบบรูปการละเอียด แต่ห้างฯ ดำเนินการแก้ไขเฉพาะรอยแตกร้าวเท่านั้น โดยมิได้แก้ไข ชี้้นความหนา ซึ่งจังหวัดตรังเห็นว่า กรณีที่นายก อบต. ย่านซื่อ ได้พิจารณาสั่งการให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน ให้แก่ห้างฯ เป็นลายลักษณ์อักษร ถือได้ว่า อบต. ย่านซื่อ ได้ยอมรับมอบงานที่ทำนั้นแล้ว ความรับผิดชอบ ในกรณีดังกล่าวของห้างฯ จึงได้สิ้นสุดลง ณ วันที่ อบต. ย่านซื่อ ได้รับมอบงานครั้งสุดท้าย และการที่ห้างฯ ช่อมแซมเพียงรอยแตกร้าว แต่มิได้แก้ไขชี้้นความหนาของผิวทางให้เป็นไปตามสัญญา กรณีนี้ เมื่อ อบต. ย่านซื่อ ยอมรับมอบงานโดยมิได้อัดเอื้อน จึงถือได้ว่าห้างฯ ได้รับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงาน ซึ่งเป็นการปฏิบัติ เป็นไปตามสัญญาแล้ว และเมื่อห้างฯ ปฏิบัติเป็นไปตามเงื่อนไขที่ระบุในสัญญาแล้ว อบต. ย่านซื่อ จึงต้องคืน หลักประกันสัญญาให้แก่ห้างฯ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดวิธีปฏิบัติเพิ่มเติม เกี่ยวกับการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องก่อนการคืนหลักประกันสัญญา กรมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า อบต. ย่านซื่อ ได้ยอมรับงานที่ห้างฯ ได้ส่งมอบงานแล้ว กรณีที่ชี้้นความหนาของผิวทาง งานจ้างก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปการงานก่อสร้างซึ่งเกิดขึ้นก่อนรับมอบงาน จึงมิใช่เหตุชำรุดบกพร่อง หรือเสียหายที่เกิดขึ้นจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำไว้มิเรียบร้อย หรือทำไม่ถูกต้องตามมาตรฐาน แห่งหลักวิชาภายในกำหนด ๒ ปี นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าว การที่ห้างฯ ช่อมแซมเพียงรอยแตกร้าว

ที่ ...

ที่เป็นความชำรุดบกพร่องซึ่งเกิดขึ้นภายหลังการรับมอบงาน แต่มิได้ปรับปรุงขึ้นความหนาของผิวทางตามที่
อบต. ย่านซื่อ แจ้งให้ดำเนินการ จึงเป็นการดำเนินการตามสัญญา และเมื่อครบกำหนด ๒ ปี นับถัดจากวันที่
ได้รับมอบงานดังกล่าว ย่อมถือว่าห้างฯ ได้พ้นจากข้อผูกพันและความรับผิดชอบตามสัญญาข้างต้นแล้ว
อบต. ย่านซื่อ จึงต้องคืนหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้ห้างฯ ตามแนวทางที่ระเบียบฯ กำหนด
อย่างไรก็ดี เพื่อให้การตอบข้อหารือของจังหวัดตรังเป็นไปอย่างรอบคอบและถูกต้อง กรมฯ จึงขอหารือว่า
ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างไว้ สรุปได้ว่า
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างจะต้องตรวจรับให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด
และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง และเมื่อตรวจถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วน
ตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น และให้ทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานทั้งหมดหรือเฉพาะงวดแล้วแต่กรณี
โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการ
เบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ
ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นว่าผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตามไม่เป็นไปตาม
แบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการ แล้วแต่กรณี

๒. กรณีข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลย่านซื่อ (อบต. ย่านซื่อ)
ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด พัทลุงนิคมค้าไม้ ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) ตามสัญญาเลขที่
๐๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
มีมติไม่ตรวจรับงานดังกล่าว เนื่องจากชั้นความหนาของผิวทางไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด
และข้อกำหนดในสัญญา แต่นายก อบต. ย่านซื่อ ได้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน
ให้แก่ห้างฯ กรณีดังกล่าวเห็นว่า ในการตรวจรับพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ (๖) ถือเป็นหน้าที่ของ
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ที่จะเป็นผู้พิจารณาว่า การดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.)
ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือไม่ ก่อนที่จะดำเนินการ
เบิกจ่ายเงินให้แก่ห้างฯ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ สำหรับกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
เห็นว่า ผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรือบางส่วนไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จะต้องรายงานผลให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อทราบหรือสั่งการ ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่
ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ (๖) วรรคสอง โดยกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะสั่งการตามนัยระเบียบฯ
ข้อ ๑๗๖ (๖) วรรคสอง จะต้องเป็นกรณีการสั่งการเกี่ยวกับการรับหรือไม่รับตามมติคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเท่านั้น
หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐไม่เห็นด้วยกับมติคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะต้องสั่งให้
คณะกรรมการตรวจรับพัสดุทบทวนมติดังกล่าว ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ดำเนินการ
ตามนัยข้างต้นแล้ว และต่อมานายก อบต. ย่านซื่อ ได้มีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน
ให้แก่ห้างฯ ไปก่อนที่จะสั่งการให้รับหรือไม่รับงานดังกล่าว กรณีจึงถือได้ว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอน
ของระเบียบ ข้อ ๑๗๖ (๖)

/อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี สำหรับกรณีการคืนหลักประกันสัญญา ซึ่งเป็นประเด็นเกี่ยวกับการตีความการรับประกันความชำรุดเสียหายตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญา กรณีนี้จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นทางกฎหมายโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา ศักดิ์ทิพย์

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖