

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๔/๒๖๗๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหาหรือการขอคืนค่าปรับตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของ
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ที่ อว ๗๗๐๐/๑๑๕๘๒ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างสำนักงาน
รักษาความปลอดภัย องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ดำเนินงานบริการรักษาความปลอดภัย
ภายในบริเวณ จำนวน ๒๐๒ คน ณ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เลขที่ ๓๓๓ หมู่ ๑ ตำบลท่าสุด อำเภอเมืองเชียงราย
จังหวัดเชียงราย และโรงพยาบาลศูนย์การแพทย์มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เลขที่ ๓๖๕ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลนางแล
อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงรายตามสัญญาเลขที่ ๐๒๐/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวน
๔๘,๘๔๐,๕๒๘ บาท โดยมีกำหนดระยะเวลาการจ้างจำนวน ๑๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างเดือนละ ๔,๐๗๐,๐๔๔ บาท ในการตรวจรับงานจ้างบริการ
รักษาความปลอดภัย ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเดือนมกราคม ๒๕๖๕
ผู้รับจ้างได้ผิดเงื่อนไขในสัญญาจ้าง มหาวิทยาลัยฯ จึงมีหนังสือแจ้งเรียกค่าปรับและแจ้งสงวนสิทธิการเรียกค่าปรับ
ไปยังสำนักงานฯ ต่อมาสำนักงานฯ ได้มีหนังสือขอให้พิจารณาทบทวนค่าปรับผิดสัญญาจ้าง ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔
และเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ รวมเป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐ บาท และสำนักงานฯ ขอยอมรับความบกพร่อง
ในการดำเนินงานด้านเอกสารจึงทำให้เกิดความผิดพลาด และเกิดความล่าช้าในการจัดการฝึกอบรม
ให้กับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย รวมถึงระเบียบวินัยของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยระหว่างปฏิบัติหน้าที่
ประกอบกับระยะเวลาดังกล่าวอยู่ในช่วงที่มีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร
ซึ่งในเขตจังหวัดเชียงรายเป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย
สำนักงานฯ จึงขอให้พิจารณาทบทวนค่าปรับผิดสัญญาจ้าง ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ และเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๖๙๓
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสด
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยกำหนดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่มหาวิทยาลัยฯ เห็นว่า
กรณีค่าปรับผิดสัญญาจ้างของสำนักงานฯ ไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือตามมาตรา

/กรณี ...

กรณีที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ต้องเป็นกรณีงานจ้างที่ต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ซึ่งสัญญาจ้างครั้งนี้เป็นลักษณะส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นรายเดือนและงานยังไม่แล้วเสร็จ ทั้งสัญญา ดังนั้น สำนักงานฯ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรการฯ และมหาวิทยาลัยฯ ได้แจ้งผลการพิจารณา ทบทวนค่าปรับผิดสัญญาจ้างให้สำนักงานฯ รับทราบแล้ว มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า กรณีค่าปรับผิดสัญญาจ้าง ของสำนักงานฯ อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ และตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวัน ในอัตราตายตัวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการ ผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบ ต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุด ของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ...” ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างบริการ รักษาความปลอดภัย ข้อ ๑.๒ วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยไม่มาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานไม่ครบจำนวนตามสัญญา ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างปรับในอัตราผลัดละ.....บาท (.....) และวรรคสี่ กำหนดว่า “ในกรณีพนักงานรักษาความปลอดภัยของผู้รับจ้างมาปฏิบัติงาน ครบจำนวนตามสัญญาในแต่ละผลัด แต่ปฏิบัติงานไม่ครบ.....(.....) ชั่วโมง ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างปรับ ในอัตราชั่วโมงละ.....บาท (.....) โดยที่วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ได้อธิบายการกำหนดอัตราค่าปรับในข้อ ๑.๒ วรรคสาม ว่า “อัตราค่าปรับให้กำหนดเป็นรายวันในอัตราตายตัว ร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ ส่วนกรณีจะปรับร้อยละเท่าใด ให้อยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณา โดยคำนึงถึงราคาและลักษณะของพัสดุที่จ้าง ซึ่งอาจมีกระทบต่อการที่ผู้รับจ้างจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามสัญญา แต่ทั้งนี้การที่จะกำหนดค่าปรับเป็นร้อยละเท่าใด จะต้องกำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวนด้วย” สำหรับการกำหนด อัตราค่าปรับตามสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ข้อ ๑.๒ วรรคสี่ ไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ สัญญาจ้างดังกล่าวไว้ จึงหมายความว่าหน่วยงานของรัฐย่อมสามารถกำหนดอัตราค่าปรับตามความเหมาะสม โดยจะพิจารณาให้สอดคล้องกับความรับผิดชอบและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าปรับ ตามข้อ ๑.๒ วรรคสี่ ของสัญญาจ้างดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ แต่อย่างใด

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงได้ว่าจ้างสำนักงานรักษาความปลอดภัย องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ดำเนินงานบริการรักษาความปลอดภัยภายในบริเวณ จำนวน ๒๐๒ คน ณ มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เลขที่ ๓๓๓ หมู่ ๑ ตำบลท่าสุด อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย และโรงพยาบาลศูนย์การแพทย์มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เลขที่ ๓๖๕ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๐/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวน ๔๘,๘๔๐,๕๒๘ บาท กำหนดระยะเวลาการจ้างจำนวน ๑๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ กำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างเดือนละ ๔,๐๗๐,๐๔๔ บาท โดยในการตรวจรับงานจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ผู้รับจ้างได้ผิดเงื่อนไขในสัญญา มหาวิทยาลัยฯ จึงมีหนังสือแจ้งเรียกค่าปรับและแจ้งสงวนสิทธิ์การเรียกค่าปรับกรณีหากเป็นค่าปรับที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ มหาวิทยาลัยฯ ย่อมสามารถพิจารณาให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยแก้ไขสัญญากำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขหากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ เว้นแต่กรณีค่าปรับที่ไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของระเบียบฯ ข้อ ๑๖๒ ย่อมไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ดังนั้น กรณีตามข้อหาหรือ มหาวิทยาลัยฯ ย่อมสามารถพิจารณาให้เป็นไปตามหลักการของหนังสือเวียนดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก สาทิตาภา

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖