

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๕๖๕๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน ผู้บัญชาการทหารอากาศ

อ้างถึง หนังสือกองทัพอากาศ ที่ กท ๐๖๑๕/๒๓๖๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทัพอากาศ แจ้งว่า กองทัพอากาศได้ว่าจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย
ดีเวลอปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ดำเนินการก่อสร้างอาคารโครงการปรับวางที่ตั้งโรงเรียนนายเรืออากาศฯ พร้อมระบบ
สาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวก จำนวน ๑ งาน ตามสัญญาเลขที่ ๓๒๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓
เริ่มสัญญาวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ในระหว่างสัญญา บริษัทฯ ได้รับผลกระทบ
จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ขาดแคลนแรงงานที่จะเข้ามาปฏิบัติงานในโครงการ
บริษัทฯ จึงขอขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๓๔ วัน จากเหตุสุดวิสัยดังกล่าว และขอไม่เรียกร้องสิทธิตามหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่
๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
โดยผู้บัญชาการทหารอากาศอนุมัติให้ขยายเวลาให้แก่บริษัทฯ จำนวน ๑๓๔ วัน สัญญาจึงครบกำหนดในวันที่
๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เมื่อสิ้นสุดสัญญา บริษัทฯ ยังมีได้ส่งมอบงานตามสัญญา และมีค่าปรับเกิดขึ้น บริษัทฯ
มีหนังสือแจ้งว่า บริษัทฯ ยังคงได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง
จึงขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ โดยให้คิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ และชี้แจงเพิ่มเติมว่า ตามที่บริษัทฯ
แสดงเจตนาขอไม่เรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ หมายถึง สิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ
ในห้วงระยะเวลาตามสัญญา จำนวน ๕๔๐ วัน โดยบริษัทฯ ขอใช้สิทธิเป็นจำนวน ๑๓๔ วัน และไม่เรียกร้องสิทธิ
ในส่วนที่เหลือ จำนวน ๔๐๖ วัน ทั้งนี้ สิทธิที่บริษัทฯ แสดงเจตนาขอไม่เรียกร้องเพิ่มเติมดังกล่าว เป็นคนละส่วน
กับสิทธิของบริษัทฯ ที่เกิดขึ้นภายหลังกำหนดเวลาตามสัญญาเดิมสิ้นสุดลง ซึ่งบริษัทฯ ไม่ได้แสดงเจตนาสละสิทธิ
ที่จะได้รับความช่วยเหลือสำหรับระยะเวลาดังตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๒ วัน
บริษัทฯ จึงขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ ในห้วงเวลาดังกล่าว ปัจจุบันบริษัทฯ ยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย
โดยอยู่ในระหว่างการพิจารณาแก้ไขสัญญาให้ค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ แต่เนื่องจากบริษัทฯ เคยแสดงเจตนา
ไม่ขอเรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ แล้วนั้น กองทัพอากาศจึงขอหารือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติว่า
การที่บริษัทฯ ขอขยายระยะเวลาการส่งมอบงานตามสัญญา พร้อมกับแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิตามมาตรการฯ แล้ว
ต่อมาบริษัทฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิ หมายถึง ไม่ขอใช้สิทธิเพิ่มเติมตามมาตรการฯ เท่านั้น
การแสดงเจตนาไม่เรียกร้องสิทธิเพิ่มเติมดังกล่าว ผูกพันบริษัทฯ หรือไม่ เพียงใด และกองทัพอากาศจะต้องพิจารณา
ดำเนินการตามเรื่องนี้อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่ประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาฯ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลาการได้อัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อนที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญาฯ ที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาฯ อยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญาฯ มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐทั้ง ๒ ฉบับไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำเป็นต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ แต่อย่างใด เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราค่าจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๒

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทัพอากาศได้ว่าจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ดำเนินการก่อสร้างอาคารโครงการปรับวางที่ตั้งโรงเรียนนายเรืออากาศฯ พร้อมระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวก จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน ๑,๖๑๗,๒๖๖,๗๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๓๒๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ โดยแบ่งงวดงานออกเป็น ๑๕ งวด เริ่มสัญญาวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ต่อมากองทัพอากาศ ได้ขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา จำนวน ๑๓๔ วัน ทำให้สัญญาครบกำหนดในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ปัจจุบันบริษัทฯ ยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังมีได้ตรวจรับงานงวดสุดท้าย สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรา ๖๖๖ ดังนั้น กองทัพอากาศสามารถพิจารณาตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ทัพพิตาน

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖